

仁化县城乡建设用地增减挂钩试点黄
坑镇拆旧复垦项目资金
绩效自评报告
(2017 年度)

项目名称：仁化县城乡建设用地增减挂钩试点黄坑镇
拆旧区复垦项目

县级项目主管部门：（公章）仁化县国土资源局

填报人姓名：向丹

联系电话：0751-6359162

填报日期：2018.4.16

一、项目基本情况及自评结论

（一）项目用款单位简要情况。

仁化县城乡建设用地增减挂钩试点黄坑镇项目区拆旧区复垦项目，采用先拆旧后建新的实施模式，拆旧区涉及城口镇、红山镇、大桥镇、周田镇、石塘镇、黄坑镇、丹霞街道共 7 个乡镇，共计 26 个地块，项目拆旧区规模 510.89 亩，项目实施后可新增农用地面积为 487.23 亩，其中耕地 32.08 亩、园地 151.61 亩、林地 281.64 亩，其他农用地 21.90 亩。

项目建设资金来源于县级财政投资，投入建设资金 312.49 万元。其中工程施工费 148.26 万元；后期管护费 10.89 万元；不可预见费 6.48 万元；其他费用 67.73 万元（其中前期工作费 8.5 万元，工程监理费 3.56 万元，拆迁补偿费 44.07 万元，竣工验收费 5.72 万元，业主管理费 5.88 万元）；取土场青苗补偿及复垦费 2.5 万元；前期工作补助资金 76.63 万元。

2015 年 8 月，市局批复同意实施黄坑镇项目区拆旧区复垦项目工作，2016 年 6 月，省国土资源厅批复该项目符合入库要求，准予备案，10 月 16 日，县发改局（仁发改复[2016]89 号）同意项目立项，11 月 23 日，进行公开招投标确定了施工单位：仁化县建筑安装工程有限公司，工程中标价为 1518105.46 元。项目目前施工进度约 95%左右，预计 2018 年 6 月底前可以全面竣工。

（二）项目实施主要内容及实施程序。

项目实施的主要内容是灌溉与排水工程、其他工程等。

通过开展项目自查自纠,我局重新对专项资金的使用情况进行了一次详细的梳理,包括对专项资金使用相关的财税法规、政策和资金管理办法等;专项资金预算编制、执行、调整和决算;资金的分配和申报、审批程序;项目的招投标法规政策;资金的拨付和使用情况;专项资金的使用绩效等情况进行检查和核对。我局的工作成效是:

1、项目实施前,由有资质的规划设计单位进行规划设计预算,规划设计预算由县、市专家组评审,审核通过后由县发展和改革局予以立项,预算由县财政评审中心审核,项目工程推向公开招标。

2、项目工程质量要求。为确保项目工程质量,在项目实施过程中,严格按照规划设计图纸进行施工,并专门委托有相关监理资质的单位全程跟踪工程质量监督管理,以符合广东省高标准基本农田建设项目质量验收标准。

3、项目资金的管理。严格按照省、市、县有关规定使用此项资金,实行专款专用、专帐管理的原则,所有工程款拨付由县工程预决算审核中心办理工程决算确认后,由财政、业主单位、施工单位、监理现场勘察审核,再由县财政局国库中心直接支付给施工单位。

4、项目管理制度及执行情况。严格按照《广东省国土资源厅关于印发《广东省城乡建设用地增减挂钩试点拆旧复垦地块验收暂行办法》的通知》（粤国土资耕保发〔2014〕36号）有关规定和相关的法律法规进行管理，对项目工程施工管理严格按照双方约定的权利和义务、要求执行。

（三）简述项目自评等级和分数，并对照佐证材料逐一分析。

我中心严格按照广东省人民政府办公厅《关于印发广东省土地开发整理补充耕地项目管理的通知》（粤府办〔2008〕74号）有关要求开展好补充耕地项目各项工作，自评优秀，评分100分。

二、绩效表现

（一）资金使用绩效。

项目建设资金来源于县级财政投资，投入建设资金312.49万元，专款专用。

资金管理及项目或方案实施的保障机构健全，人员分工明确，责任落实；资金管理办法、项目管理管理办法或实施方案（计划）等制度健全、规范。项目资金由县财政专帐管理，专款专用，采用报账制，国库集中支付；工作进度计划、预算安排合理，投入有保障，工程款等按照合同约定进行支付，项目顺利实施完成，通过了省市验收，下发了确认函。事项支出的合规性，资金管理、

费用标准集中支付或财政报账等制度得到严格执行，没有超范围、超标准、虚列、截留、挤占、挪用资金的情况；会计核算规范，严格执行会计核算制度，支出凭证合规有效。

至 2017 年 12 月 31 日止，已拨出资金 128.4 万元，用于支付项目的工程施工费、其他费用（包括前期工作费、工程监理费、竣工验收费、业主管理费）等费用，支付方式根据与中标单位签订的工程施工合同约定方式进行支付，采用报帐制，财政与业主单位、施工单位、监理现场勘察审核后，再由国库集中支付。剩余未支付资金 184.09 万元，市下发验收确认函后再根据合同约定进行支付。

（二）存在问题

因为农田水利设施建设受农业生产季节影响的特殊性，使建设只能集中在秋收春种这段时间进行，项目区范围广，时间集中，施工密度大，项目管理难度高。利用有限的资金，紧凑的时间，保质保量的完成各项工程建设是一项挑战。另外，雨水天气对工程施工进度也有很大的影响。

三、改进意见

主要是地方财力有限，对增减挂钩建设进度、选址等有一定的影响，希望上级部门今后给予更多的支持。