

韶关市仁化县生态文明建设规划  
( 2022—2035 年 )  
文 本

仁化县人民政府

2022 年 10 月

# 目 录

前 言 .....	1
<b>第一章 建设基础与形势分析 .....</b>	<b>3</b>
第一节 建设基础 .....	3
第二节 存在问题 .....	6
第三节 机遇挑战 .....	7
<b>第二章 规划总则 .....</b>	<b>11</b>
第一节 指导思想 .....	11
第二节 基本原则 .....	11
第三节 规划范围与期限 .....	12
第四节 规划目标 .....	13
第五节 建设指标 .....	16
<b>第三章 优化空间开发保护格局，筑牢粤北地区生态屏障 .....</b>	<b>21</b>
第一节 优化生态安全格局 .....	21
第二节 优化城镇空间格局 .....	23
第三节 保障农业空间布局 .....	24
<b>第四章 构建绿色低碳生态经济，推进产业结构转型升级 .....</b>	<b>26</b>
第一节 优化生态经济产业布局 .....	26
第二节 促进资源能源集约利用 .....	30
第三节 推进资源资产价值实现 .....	32
<b>第五章 提升生态环境核心优势，打造水清景美宜居之城 .....</b>	<b>35</b>
第一节 全面推进“三水”统筹 .....	35
第二节 维护优良空气质量 .....	37
第三节 积极应对气候变化 .....	39
第四节 深化土壤污染防治 .....	40
第五节 深化固废处理处置 .....	43
第六节 强化生态系统保护 .....	45
第七节 加强环境风险管控 .....	46

<b>第六章</b>	<b>改善生态城乡人居环境，打造城乡共融美丽家园</b>	<b>48</b>
第一节	完善环境基础设施	48
第二节	优化人居环境建设	51
第三节	拓展城乡绿色空间	52
第四节	倡导绿色生活方式	53
<b>第七章</b>	<b>培育弘扬特色生态文化，彰显“仁爱”人文风韵</b>	<b>56</b>
第一节	传承创新生态文化	56
第二节	培养生态文明意识	57
第三节	践行生态文明理念	59
<b>第八章</b>	<b>完善生态文明制度供给，打造现代环境治理体系</b>	<b>61</b>
第一节	强化环境保护责任制度	61
第二节	严格生态环境保护制度	63
第三节	构建现代环境治理体系	64
第四节	健全“两山”转化支撑机制	67
<b>第九章</b>	<b>重点工程与效益分析</b>	<b>70</b>
第一节	重点工程	70
第二节	效益分析	70
<b>第十章</b>	<b>保障措施</b>	<b>72</b>
第一节	组织保障	72
第二节	制度保障	73
第三节	资金保障	73
第四节	技术保障	74
第五节	人才保障	74
第六节	舆论保障	74
<b>附表一</b>	<b>仁化县生态文明建设优化重点工程项目表</b>	<b>76</b>

# 前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念、新思想、新战略，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。为贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署，2021年10月，广东省人民政府印发了《广东省生态文明建设“十四五”规划》，提出建设生态文明示范省、打造美丽广东的总体奋斗目标。“十四五”时期，生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。站在新的历史起点，需科学把握生态文明建设的新形势新要求，推动生态文明建设迈入新境界。

仁化县是北部生态发展区重要组成部分和粤港澳大湾区重要生态屏障，生态区位重要，生态资源丰富，生态基础良好。近年来，仁化县委县政府高度重视生态文明建设，坚持生态优先、绿色发展，多措并举共同发力，全面打好污染防治攻坚战，切实保护好重点生态功能区。生态环境质量明显提升，人民群众对优美环境的认同感、获得感切实增强。当前，党中央国务院深入推进粤港澳大湾区建设，加快构建“一核一带一

区”区域发展新格局等战略部署为区域发展提供了重大历史机遇，也对区域生态文明建设提出了更高的要求。在生态文明新时代，是打造绿色发展仁化样板，奋力争当北部生态发展区高质量发展排头兵，推动建设更高水平“生态、活力、幸福”新仁化的关键时期。

为积极响应党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的决策部署，紧紧围绕省委“一核一带一区”区域发展格局，《仁化县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中明确要求“深入推进生态文明示范创建”。为指导仁化县生态文明示范创建工作，亟须加快编制《韶关市仁化县生态文明建设规划(2022-2035年)》(以下简称《规划》)，加快仁化县国家生态文明建设示范区创建步伐，全力推进建设经济社会发达、社会管理创新，环境健康宜居的生态仁化、美丽仁化。

《规划》有效衔接《韶关市生态文明建设规划(2021-2035年)》，并充分衔接仁化县三线一单、空间规划等有关成果。

《规划》是指导全县生态文明建设工作的基础性和纲领性文件，也是仁化县“十四五”期间生态文明建设指导性文件。

# 第一章 建设基础与形势分析

## 第一节 建设基础

### 一、区位生态资源禀赋优越

仁化县位于南岭山脉南麓，广东省北部，是粤、湘、赣三省交接地，是广东“北大门”，东接江西省崇义、大余县，北邻湖南省汝城县，南毗韶关市区，西与乐昌毗邻。仁化县作为北部生态发展区重要组成部分、粤港澳大湾区生态屏障的重要支撑，具有维护区域生态安全、保护生物多样性、水源涵养等重要生态功能，区域生态战略地位突出。仁化矿产资源富集，是中国“有色金属”之乡，有亚洲最大的铅锌矿生产基地凡口铅锌矿和具有世界领先生产技术的锌冶炼企业丹霞冶炼厂。

### 二、生态环境优势日益彰显

仁化县生态资源禀赋优越，是国家级重点生态功能区，是广东北部生态发展区重要组成部分、粤港澳大湾区生态屏障的重要支撑。近年来，仁化坚持以污染防治攻坚战为抓手，生态环境质量持续改善。近五年来国家重点生态功能区县域生态环境质量考核位列全省前列。空气环境质量优良天数比例从2016年的92.96%提高到2021年的99.2%，自2019年起PM<sub>2.5</sub>年均浓度稳定优于世界卫生组织第二阶段标准（25微克/立方米）。扎实推进中小河流治理和“万里碧道”建设，着力加强

丹霞山自然保护区和饮用水水源地的保护，地表水环境质量稳中向好，城镇集中式饮用水源地和江河断面水质达标率均为100%。2019年、2020年连续两年水环境质量全市排名第一。生态系统质量和稳定性实现双提升，2016-2021年连续六年生态环境状况指数达到87以上。森林覆盖率达80.78%，森林覆盖率、森林蓄积量和林地面积等指标均名列全市前列，取得了“全国绿化模范县”“省重点林业县”“省林下经济示范县”等称号，认定省级林下经济示范基地3个。实施仁化董塘—丹霞街道段碧道建设，统筹推进山水林田湖草生态保护修复试点工程，凡口矿铅锌矿矿山综合生态修复项目成功入选广东省首届国土空间生态修复十大范例。

### 三、产业绿色转型初见成效

仁化县现有高新技术企业14家，省级工程技术研究中心3家。三次产业结构由2016年的20.3:36.5:43.2调整为2021年的21.3:40.7:38。农业现代化建设成效显著，成功申报仁化贡柑中国特色农产品优势区，荣获国家现代农业示范区。有国家地理标志保护农产品4个、全国名特优新目录农产品5个，省级和粤港澳大湾区“菜篮子”基地9个、“粤字号”农产品26个，“一镇一业、一村一品”省级专业镇（村）27个，认定个数在省、市排名前列。建成“丹霞彩虹”省级新农村示范片，连线连片打造岭南特色乡村风貌示范带。新型工业化带动作用明显增强，园区已初步形成了以有色金属深加工产业、

储能产业、新能源电池材料产业为主导产业的发展格局。

#### **四、生态文化旅游融合发展**

成功获评全国文明城市、国家卫生县城、国家全域旅游示范区，建成广东省最美乡村旅游公路——“阅丹公路”和环丹霞山“万里碧道”。境内拥有世界自然遗产地、世界地质公园、世界地理学“丹霞地貌”命名地、国家5A级景区—丹霞山，是仁化境内重要的生态涵养保护地。现留存有唐、宋、明、清历代不同风格的宝塔14座，被誉为“中国古塔之乡”。境内有双峰寨、铜鼓岭革命烈士纪念园、谭甫仁将军故居、中山公园等红色资源，有广东省唯一以红军长征为主题的红军长征粤北纪念馆，红色革命遗址达373处。

#### **五、生态文明体制改革持续深化**

完善生态环境保护制度体系，制定并落实污染防治攻坚战三年行动计划，压实各相关单位生态环境保护职责，建立生态环境保护考核评价体系，着力推动生态文明建设工作任务落到实处。建立以县、镇（街）和开发区、村委会为三级网格的环境监管体系。健全生态保护补偿机制，“十三五”期间，全县造林补贴从100元/亩提高到200元/亩，生态公益林补偿标准从28元/亩提高到40元/亩（含特殊区域），获得国家生态转移支付资金逐年递增。严格落实《仁化县党政领导干部生态环境损害责任追究实施意见》，对在生态环境保护工作及污染防治攻坚战中不作为、慢作为的领导干部依法依规严格问责。

## 第二节 存在问题

### 一、区域空间开发格局有待优化

近年来，仁化县城市空间结构不断优化明晰，逐步推动形成“一圈带四区”的差异化联动发展的县域产业功能区域空间格局，但各区域平台功能不尽完善。由于缺乏统一的管理平台，规划主体、实施手段和监督机制不同，导致仁化县国民经济和社会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划、生态环境保护规划等各类规划涉及空间管控利用的内容不相协调，生态用地保护边界不统一，缺乏有效管控，空间规划的一致性和约束性亟需增强。

### 二、经济发展与环境保护矛盾凸显

仁化县正处于积极开发，扩大建设的初级阶段，能源消费总量仍存在刚性增长需求，煤炭、石油等传统化石能源仍占主导地位，减污降碳面临较大挑战。快速的经济发展和逐渐升高的城镇化水平势必会使得人口加速聚集，用水耗电量持续增加，生活垃圾，工业固废、危废等数量大幅度增加，对仁化县的环境和生态造成了前所未有的压力。而仁化县属于限制开发的国家重点生态功能区，其森林覆盖率达80.78%，经济社会发展与资源环境保护的矛盾将日益突出，如何高效地全域推进生态环境保护，加快提升仁化县绿色振兴的能力，在高水平保护中实现高质量发展是仁化县在现阶段需要解决的问题，也是其发展过程中的最重大的挑战。

### **三、传统产业结构调整任重道远**

仁化县以传统资源型产业为主，产业结构呈现出“二三一”的格局，与全市产业结构相比，发展略侧重于第二产业，第一产业比重较高，工业以矿冶、电力、建材等传统资源型产业为主，有色金属行业为工业支柱产业，长期以来一矿独撑仁化县工业经济的局面没有得到根本改善，在新能源技术领域尚处于摸索阶段，能源结构仍待优化。资源能源利用效率亟待提升，能源产业绿色低碳发展动能不足。在减污降碳的高标准要求下，产业转型优化迫在眉睫。

### **四、生态文明体制机制有待完善**

环境监管体制机制与新形势新要求不相适应，环境保护管理队伍、技术力量仍较为薄弱，应急、信息、固体废物等管理体系尚不健全，基层环境管理能力不足。生态文明建设考核奖惩机制、绿色考评体系不完善，政绩考核体系仍然侧重于经济发展指标考核。生态环境治理体系改革尚需深化。环境监管仍主要依靠传统手段，对“互联网+”、卫星遥感、无人机船等先进信息技术的创新融合应用才刚刚起步，环境监管执法能力与污染源日常监管实际需求存在较大差距。

## **第三节 机遇挑战**

### **一、发展机遇**

习近平生态文明思想为生态文明建设指明战略方向。以习

近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想对新形势下生态文明建设的战略定位、目标任务、总体思路、重大原则作出深刻阐释和科学谋划，为仁化县加快推进新时代生态文明建设提供了理论指导和行动指南，为仁化县全面做好生态环境保护工作提供了强大动力。

国内国际“双循环”为经济发展增强了内生动力。“十四五”时期，国家将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，深入实施扩大内需战略，促进消费升级和大力发展新型消费，扩大有效投资，仁化县扩大内需潜力巨大，居民消费升级将进一步激发内需潜力。随着经济社会发展，消费需求侧的结构升级必然要求供给侧结构与之相匹配，也即消费能力和消费需求的提升必将加快推动消费升级，尤其是人民日益增长的美好生活需求带来的消费升级。茶叶、蔬菜、水果等绿色农产品品质优，养生养老、文化旅游资源丰富，新老基础设施均存在较大短板和弱项，内需发展具有较大空间。

“双区”辐射和“一核一带一区”交汇落地为新时代生态文明注入势能潜力。粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设将全力推进，发展活力充沛、创新能力突出、产业结构优化、要素流动顺畅、生态环境优美的框架基本形成。一方面，“双区效应”将促进人员、物资、资金、信

息更便捷有序流动，为仁化进一步探索对接国际营商环境、主动接受“双区”科创资源的辐射提供了新机遇；另一方面，为仁化依托有色金属、储能材料及动力电池、优质农产品等产业基础，深度参与“双区”产业分工协作，建设区域协同创新基地提供强有力的支撑。高质量构建“一核一带一区”发展格局步伐加快，仁化县作为粤北生态屏障的重要支点，丹霞片区打造南岭国家公园先行示范区，有利于进一步壮大提升优势特色农业和生态旅游业，促进产业融合深度发展，打造特色农产品供应基地和文化旅游、养生养老首选地，形成经济发展新优势。

## 二、面临挑战

产业转型升级形势严峻。产业融合发展水平不高，缺少产业链、产业区的深入化建设；依赖自身能源，“一矿独大”的现状没有根本改变，工业企业普遍处在产业链中低端，高科技、高水平的工业企业引进不够，能源产业绿色低碳发展动能不足，战略性新兴产业比重偏低；中心城区商贸、物流、金融等现代服务业发展相对不足。在全国和全省进入高质量发展阶段的大背景下，仁化县需加快发展现代农业、高新技术产业和现代服务业，促进产业向中高端迈进。

生态环境质量持续改善难度加大。涉重行业企业土壤重金属累积性污染问题突出，矿山开发遗留的生态破坏问题仍待加快解决。由于历史原因以及认识和技术局限，矿区周边地区的生态环境遭到破坏，矿区下游部分农田受到污染，农用地污

染治理与修复任务繁重。引发的滑坡、水土流失等地质灾害，增加了农田土壤环境风险。除此之外，污染耕地的控制治理、尾矿库的风险防控和矿区的生态修复也是亟需解决的问题。土壤改良和生态修复需要大量资金投入，如何解决好制约仁化县土壤重金属污染治理的资金和技术问题是摆在面前迫切需要破解的难题。农村生态环境问题短板依然突出，人居环境与先进县市差距明显。

生态环境治理能力现代化水平有待提升。仁化县现有生态环境基础设施短板仍未补齐，污染源精准溯源监测能力不足，科技创新的支撑作用有待加强，大数据、人工智能、区块链等信息技术手段在生态环境保护领域的应用尚处于起步阶段。基层生态环境保护执法力量仍然不足，执法设备相对落后，信息化水平不高。绿色金融、财税等经济政策的激励作用尚未充分发挥。部分企业治污主体责任落实不到位，垃圾分类、绿色消费、节水节电等绿色生活方式尚未完全转化为公众的自觉行动，全民生态环境素养有待提升。

## 第二章 规划总则

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，全面落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，深入践行习近平生态文明思想，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，以改革创新为根本动力，以国家生态文明建设示范区创建为抓手，以满足人民日益增长的优美生态环境需要为根本目的，协同推进高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理，奋力建设青山常在、绿水长流、空气常新的生态活力幸福新仁化，在服务全省、全市发展大局中实现生态崛起。

### 第二节 基本原则

坚持生态优先，绿色发展。牢牢把握北部生态功能区定位，落实“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，对需要严格保护的区域实施强制性保护，不断提升生态环境质量。坚持绿色富民、绿色惠民的生态文明发展之路，推进产业生态化、生态产业化，不断提高经济增长的“含绿量”，形成绿色

发展新格局。站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，实现美丽与发展双赢，建设美丽仁化。

坚持统筹协调，整体推进。统筹推进城乡协调发展和山水林田湖草系统治理，结合区域发展特色，将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。坚持近期工作与实现长远发展目标紧密结合，科学制定规划发展目标 and 具体举措，实现可持续发展。

坚持因地制宜，突出特色。充分发挥仁化独特资源环境优势，明确生态空间的功能定位、目标任务和管控措施，因地制宜协调发展，突出地方特色。有机融入人与自然和谐发展的现代生态文明观，兼容并蓄、不断创新，全面提升综合竞争力，将仁化县打造成一个独具特色的国家生态文明建设示范区。

坚持政府推动，社会参与。坚持政府推动与社会参与紧密结合的原则，充分调动各级政府和基层干部群众的积极性、主动性和创造性，将生态文明建设放到政府工作的突出位置，整合各部门资源，激发市场活力，加强生态文明宣传教育，推动形成绿色低碳的生活方式，在全社会营造人与自然和谐共生的良好风尚，引导全民积极投身于生态文明建设中来。

### 第三节 规划范围与期限

本规划范围为仁化县辖区范围内 10 个镇和 1 个街道办事处，包括闻韶镇、扶溪镇、长江镇、城口镇、红山镇、石塘镇、

董塘镇、大桥镇、周田镇、黄坑镇和丹霞街道办事处，规划面积为 2223 平方公里。

本规划以 2021 年为基准年，规划期限为 2022-2035 年。近期目标年为 2025 年，远期目标展望至 2035 年。

## 第四节 规划目标

### 一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，深入推进“一线两带两区”战略布局，积极融入服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的优美生态环境需要为根本目的，推动建设更高水平“生态、活力、幸福”新仁化，奋力打造北部生态发展区绿色发展仁化样板。

### 二、阶段目标

近期目标（2022-2025 年）：国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，生态产业绿色低碳转型成效显著，资源能源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态系统安全性稳定性显著增强，粤北绿色生态屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善，全面建

成国家生态文明建设示范区，“生态、活力、幸福”新仁化的建设成效充分体现。

具体目标为：

——绿色城乡空间品质高效。立足资源环境承载能力的国土空间开发保护格局持续优化，重要生态空间得到有效保护，生态保护红线面积不减少、功能不降低、性质不改变，粤北生态屏障更加牢固，生物多样性得到有效保护，生态安全格局得到有效维护。

——产业绿色发展水平显著提升。绿色低碳发展加快推行，传统产业绿色化改造成效明显，单位生产总值能耗、水耗完成上级目标要求，能源资源利用效率大幅提高，加快创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，探索“两山”转化仁化模式。

——生态环境质量持续改善。主要污染物排放总量持续减少，空气质量优良天数、细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度完成上级目标要求，县控以上断面水质优良比例稳定在100%，国家重点生态功能区县域生态环境质量保持稳定，土壤安全利用水平稳步提升，生物多样性保护工作有效开展，重点生物物种得到有效保护。

——绿色低碳生活方式基本形成。城市功能品质显著提升，形成可达、亲民、宜居的绿色开敞空间，人居环境质量得到较大改善，环境基础设施进一步完善，集中式饮用水水源地水质

优良比例保持 100%，城镇污水处理率不低于 95%，农村生活垃圾无害化处理实现全覆盖。

——生态文化不断丰富繁荣。基本构建生态文明宣教体系，培育新时代生态文化自觉，让生态文明理念内化于心、外化于行，凝练形成一批可复制可推广的典型示范样板，生态文明建设公众满意度及参与度达 90%以上。

——生态环境治理体系日益完善。生态文明领域统筹协调机制不断健全，着力构建党政主导，企业、社会和公众共同参与的现代环境治理体系，完善生态环境保护市场体系，构建生态产品价值实现机制，提升环境治理体系与治理能力现代化水平，为建设新时代美丽仁化提供有力制度保障。

中远期目标（2026-2035 年）：“示范区”“排头兵”地位更加凸显，形成与高质量发展相适应的国土空间格局，绿色生态发展优势持续提升，产业结构优化成效显著，资源利用率更加高效，应对气候变化能力显著增强，环境空气质量根本改善，水生态环境质量全面提升，土壤环境安全得到有效保障，水生态修复取得明显成效，山水林田湖草生态系统服务功能稳定，基本满足人民对优美生态环境的需要，生态环境保护管理制度逐步健全，生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现。

## 第五节 建设指标

根据《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》，规划指标体系包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六大领域，分为目标责任体系与制度建设、环境质量改善、生态系统保护、环境风险防范、空间格局优化、资源节约与利用、产业循环发展、人居环境改善、生活方式绿色化和观念意识普及共十项任务，设置 35 项指标（分为 44 个细项）。

表 1 仁化县生态文明建设规划指标体系

领域	任务	序号	指标		指标属性	现状值	2025年规划目标	2035年规划目标	牵头部门
生态制度	(一) 目标责任体系与制度建设	1	生态文明建设规划		约束性	编制中	有效实施	有效实施	市生态环境局仁化分局
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况		约束性	有效开展	有效开展	有效开展	县委办、县政府办
		3	生态文明工作占党政实绩考核比例		约束性	20%	≥20%	≥20%	县委组织部
		4	河长制		约束性	全面实施	全面实施	全面实施	县水务局
		5	生态环境信息公开率		约束性	100%	100%	100%	市生态环境局仁化分局
		6	依法开展规划环境影响评价		约束性	100%	100%	100%	市生态环境局仁化分局
生态环境	(二) 环境质量改善	7	环境空气质量	优良天数比例	约束性	99.2%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	市生态环境局仁化分局
				PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度		20 μg/m <sup>3</sup>			市生态环境局仁化分局
		8	水环境质量	水质达到或优于Ⅲ类比例	约束性	100%	100%	100%	市生态环境局仁化分局
				劣Ⅴ类水体比例		无劣Ⅴ类水体	无劣Ⅴ类水体	无劣Ⅴ类水体	市生态环境局仁化分局
				黑臭水体消除比例		无黑臭水体	无黑臭水体	无黑臭水体	县住建管理局
		(三) 生态系统保护	9	生态环境状况指数(EI)湿润地区		约束性	87.6	≥85	≥85
	10		林草覆盖率(山区)		参考性	80.78%(森林覆盖率)	≥81%	≥81%	县林业局
	11		生物多样性	国家重点保护野生动	参考性	100%	100%	100%	县林业局

领域	任务	序号	指标		指标属性	现状值	2025年规划目标	2035年规划目标	牵头部门
			保护	植物保护率		不明显	不明显	不明显	县林业局
				外来物种入侵					
			特有性或指示性水生 物种保持率	不降低					
	(四) 生态环境 风险防范	12	危险废物利用处置率		约束性	100%	100%	100%	市生态环境局 仁化分局
		13	建设用地土壤污染风险管控和修复 名录制度		参考性	建立	健全完善	健全完善	市生态环境局 仁化分局
		14	突发生态环境事件应急管理机制		约束性	建立	健全完善	健全完善	市生态环境局 仁化分局
生态 空间	(五) 空间格局 优化	15	自然生态空 间	生态保护红线	约束性	138.40 万亩（阶段数据， 以批复面积为准）	面积不减少，性 质不改变，功能 不降低	划定并严守生 态保护红线	县自然资源局
				自然保护地		60220.3 公顷（阶段数 据，以批复面积为准）	面积不减少，性 质不改变，功能 不降低	建立自然保护 地体系	县林业局
		16	河湖岸线保护率		参考性	完成上级管控目标	完成上级管控 目标	完成上级管控 目标	县水务局
生态 经济	(六) 资源节 约与利 用	17	单位地区生产总值能耗		约束性	2021 年较 2020 年下降 6.04%	完成上级规定 的目标任务；保 持稳定或持续 改善	完成上级规定 的目标任务；保 持稳定或持续 改善	县发改局
		18	单位地区生产总值用水量		约束性	186 立方米/万元	完成上级规定 的目标任务；保 持稳定或持续 改善	完成上级规定 的目标任务；保 持稳定或持续 改善	县发改局、县水 务局

领域	任务	序号	指标	指标属性	现状值	2025年规划目标	2035年规划目标	牵头部门	
		19	单位国内生产总值建设土地使用面积下降率	参考性	5.61%	≥4.5%	≥4.5%	县自然资源局	
		20	三大粮食作物化肥农药使用量	化肥使用量	参考性	10338吨	持续减少	持续减少	县农业农村局
				农药使用量		541吨	持续减少	持续减少	县农业农村局
	(七) 产业循环发展	21	农业废弃物综合利用率	秸秆综合利用率	参考性	93.2%	≥90%	≥93%	县农业农村局
				畜禽粪污综合利用率		92.25%	≥80%	≥90%	县农业农村局
				农膜回收利用率		92.9%	≥85%	≥90%	县农业农村局
	22	一般工业固体废物综合利用率	参考性	76.66%	保持稳定或持续改善	保持稳定或持续改善	市生态环境局仁化分局		
	生态生活	(八) 人居环境改善	23	集中式饮用水水源地水质优良比例	约束性	100%	100%	100%	市生态环境局仁化分局
			24	村镇饮用水卫生合格率	约束性	83.97%	100%	100%	县水务局
			25	城镇污水处理率	约束性	90.42% (2020年)	≥95%	≥95%	县住建局
26			农村生活污水治理率	参考性	80.18%	≥90%	≥90%	市生态环境局仁化分局、县农业农村局	
27			城镇生活垃圾无害化处理率	约束性	100%	100%	100%	县住建局	
28			农村生活垃圾无害化处理村占比	参考性	100%	100%	100%	县住建局	
29			农村无害化卫生厕所普及率	约束性	100%	完成上级规定的目标任务	完成上级规定的目标任务	县农业农村局	
(九) 生活方		30	城镇新建绿色建筑比例	参考性	完成上级考核目标要求	100%	100%	县住建局	
		31	城镇生活垃圾分类减量化行动	参考性	实施	基本建成城镇	建成城镇生活	县住建局	

领域	任务	序号	指标	指标属性	现状值	2025年规划目标	2035年规划目标	牵头部门
	式绿色化					生活垃圾分类处理系统	垃圾分类处理系统	
		32	政府绿色采购比例	约束性	99.98%	≥90%	≥95%	县财政局
生态文化	(十) 观念意识普及	33	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	参考性	100%	100%	100%	县委组织部
		34	公众对生态文明建设的满意度	参考性	98.01%	≥90%	≥95%	市生态环境局仁化分局、县统计局
		35	公众对生态文明建设的参与度	参考性	96.46%	≥90%	≥95%	市生态环境局仁化分局、县统计局

注：

- 表中现状值为规划基准年（2021年）数据。指标25“城镇污水处理率”暂无基准年数据，采用2020年数据；
- 关于指标20，2021年7月《国家生态文明建设示范区建设指标（修订版）》中考核目标为三大粮食作物化肥农药利用率≥43%，由于广东省尚未要求各地开展三大粮食作物化肥农药利用率的统计工作，结合当地实际情况与2022年7月《关于征求国家生态文明建设示范区建设指标和管理规程意见的函》，将该项指标修改调整为三大粮食作物化肥农药使用量持续减少。

## 第三章 优化空间开发保护格局，筑牢粤北

### 地区生态屏障

全面落实国土空间规划，立足生态功能区定位，科学规划城镇、农业、生态空间，提高空间利用效率，保障生态安全，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

#### 第一节 优化生态安全格局

坚决守住生态保护红线。坚持水源涵养、生物多样性保护和构筑山水林田湖草一体化生态系统的生态功能定位，调整优化生态保护红线。以生态保护红线作为重要基准，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，发挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用。推动生态保护红线监测预警常态化、信息化，全面掌握生态系统构成、分布与动态变化，及时评估和预警生态风险。加快建立仁化县生态保护红线监管平台，定期组织开展评价，及时掌握重点区域、重点流域、县域生态保护红线生态功能状况及动态变化。筹备建立生态保护红线台账系统，制定实施生态系统保护与修复方案。坚持保护优先、自然恢复为主，以矿山生态环境修复为重点，深入推进山水林田湖草生态保护修复重大工程，持续开展绿美南粤行动，筑牢粤北生态屏障。

强化自然保护地保护监管。主动融入全国国家公园总体

布局，积极配合推进丹霞山国家公园建设，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和稀有物种得到系统保护。将仁化县自然保护地有效的融入到韶关市域的自然保护地体系中，巩固整合优化结果，加强自然保护地空间布局顶层设计，提升生态服务功能，保障仁化县的生态安全和国土安全格局。完善自然保护地管理措施，在自然保护地整合、调整、优化的基础上，持续完善对仁化县域内自然保护区的摸底调查工作。对整合优化后的自然保护地开展勘界立标、自然资源本底调查、编制自然保护地总体规划和专项规划、确权登记，按照一地一牌一机构的要求，建立自然保护地机构，建设自然保护地管理和管护队伍。建立各项自然保护地管理制度，有效开展各项自然保护地管理工作，进一步提高信息化管理水平，逐步建立自然保护地体系信息化监测平台。

强化生态环境分区管控。制定仁化县生态环境总体管控要求和环境管控单元的生态环境准入清单。协调做好“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划的衔接，在进行区域资源开发、产业布局和结构调整、城镇建设和重大项目选址时，将环境管控单元及生态环境准入清单作为重要依据，相关政策、规划、方案与“三线一单”相符。监管开发建设行为和生产活动时，将优先保护单元和重点管控单元作为生态环境监管的重点区域，将生态环境分区管控要求作为生态环境监管的重要内容。

## 第二节 优化城镇空间格局

构建“一圈带四区”的差异化联动发展的县域产业功能区域空间格局。明确仁化县功能定位和发展方向，全面增强经济发展优势区域承载能力，推动形成“一圈带四区”的县域产业功能区域空间格局。其中，西部片区重点作为生态工业和工矿旅游结构板块，以推进董塘镇凡口绿色工业园区建设为契机，以产业辐射带动西部片区发展；中部、东部和南部片区重点作为生态旅游、农业休闲观光板块，以环丹霞山片区生态经济圈建设为契机，着力打造丹霞山风景区旅游配套服务基地和贡柑、沙田柚等特色农业，结合全域旅游发展，推动休闲度假、健康养生等绿色产业和生态旅游融合发展；北部片区重点作为生态农业农村结构板块，立足仁化生态屏障和饮用水源保护地的定位，深入挖掘和展示历史文化资源和地域特色，培育壮大红色文化和毛竹、茶叶、优质米等特色产业优势，切实筑牢粤北生态屏障。

实施“北优西调南拓育山美江”的城区发展战略。持续推进县城品质提升“439”行动计划，提升县城品智能级。继续推进实施“北优西调南拓育山美江”的城区发展战略，形成城市功能分工合作、产业结构互相补充、基础设施共建共享的良好格局。对北部老旧城区进行优化改造，增加配套公共设施、道路梳理和环境美化；对城区西部原有工业园区进行产业升级，严控环境污染，发展无污染产业；中心城区可向南部拓展。保育丹霞山得天独厚的自然生态景观，着力将其打造成仁化优质自然风景旅游名片。注重美化建设丹霞

山脚的锦江水生态系统，在确保水生态安全的前提下开展沿江景观建设与水上观光项目，利用好风光旖丽、山奇水秀的自然江景。

### 第三节 保障农业空间布局

强化农业空间管控措施。强化国土空间规划约束、指导作用，严格落实耕地保有量、永久基本农田、城乡建设用地规模等指标。加强国土空间用途管制力度，严格重要生态空间和具有特殊重要生态功能区域的特殊管控，严格落实新增建设用地占用耕地“先补后占”和“占一补一”的占补平衡制度。以优化耕地和基本农田布局为重点，充分发挥耕地的生产、生态服务、绿色隔离带、景观文化、旅游资源等功能。统筹做好基本农田补划工作，将规划期间经济发展较强街镇，如丹霞街道、董塘镇、周田镇、黄坑镇、城口镇及大桥镇等所涉及项目选址建设占用、城镇建设规划用地范围内以及其他不适宜耕作的基本农田调出。将城口镇、长江镇、董塘镇、扶溪镇和红山镇部分质量较好、分布相对集中的耕地优先补划为基本农田。创新永久基本农田的保护利用模式，推行秸秆还田等农田保育技术，整体提升仁化县农田的综合生产能力。

完善优化现代农业生产布局。立足仁化实际，加快建成集“生产+加工+科技+品牌+流通+休闲旅游”全产业链的特色现代农业产业园，包括科技创新与推广服务区、品牌农产品生产展示区、生态循环农业示范区、农民创业及农事体验

区、标准化农业果品产业生产区、环丹生态休闲旅游带、农产品加工流通集聚中心等“5区1带1中心”建设。结合仁化自然及区位实际，科学规划石斛兰花产业发展布局，提升石斛兰花产业化水平，培育兰花新型农业经营主体，推进规模石斛兰花设施种植基地建设。依托国家现代农业示范区、省级柑橘现代农业产业园等金字招牌，按照三产融合发展的要求，以“公司+基地+合作社+农户”为主体模式，延长产业链、提升价值链，充分发挥联农带农作用，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。针对如黄坑镇黄坑河畔灌排条件相对较好、连片的耕地，推进开展基本农田保护示范区建设，缓解耕地资源紧张矛盾，提高农业综合生产能力，加强农业基础设施建设。

## 第四章 构建绿色低碳生态经济，推进产业

### 结构转型升级

紧抓“双区”驱动重大机遇，推动产业生态化、生态产业化，加快构建特色鲜明、优势突出的现代产业体系，为高质量发展夯好基、垒好台，打造生态经济发展新标杆。

#### 第一节 优化生态经济产业布局

构建生态农业体系。打造现代特色农业经济带，深化农业供给侧结构性改革，大力发展特色高效精致农业，着力构建现代农业产业体系。大力发展特色高效精致农业，促进农业由增产向提质转变，提升生态农业设施化、品牌化、数字化水平，着力打造“双区”优质农产品生产供应基地。进一步做大做强茶叶、水果、蔬菜、中药材、油茶、生猪、黑山羊及稻渔综合种养等特色主导产业，打响仁化农业品牌，全力打造好黄坑贡柑、长坝沙田柚、仁化白毛茶3个精致农业示范点。推进“产加销服”“科工贸旅”一体化发展，建设一批具有竞争力的特色产业集群。全力推进国家现代农业示范区、仁化贡柑中国特色农产品优势区、国家科技园核心区和省级柑橘现代农业产业园建设。大力发展生态循环农业。鼓励施用有机肥、生物肥料和绿肥，继续推广测土配方施肥，化肥农药使用量持续减少。调整优化农牧业结构，统筹开发畜牧业养殖粪污、农作物秸秆等废弃物资源，建立粪便分散

储存、统一运输、集中处理的原料收运体系，构建以规模化生物天然气、有机肥等为纽带的区域中循环模式，形成绿色生态农牧业新业态。到2025年，畜禽粪便综合处理利用率提高到90%以上。大力推进秸秆综合利用，支持秸秆代木、纤维原料、生物质能、商品有机肥等新技术产业化发展。持续推动农膜污染防治，因地制宜推广农田地膜减量替代技术。提高农业科技服务水平。推动大数据与农业深度融合，强化农业科技和装备支撑，提高农业质量效益。扶持发展农业大数据、农业物联网、农产品质量安全溯源管理平台，推进“5G+智慧农业”体系建设。推进数字乡村建设，大力发展农村电商，积极创建国家电商达标县。

构建生态旅游体系。着力打造“大丹霞—中国红石公园”旅游品牌，以国家公园品牌的构建和功能注入，强化丹霞山品牌要素，加大核心旅游区的带动力和影响力。打造丹霞山外围旅游产业集群，促进阅丹公路沿线一产和三产融合发展，加强外围多功能设施配套与产业联动。发挥国家全域旅游示范区品牌效应，推动全域旅游提档升级，打造“双区”休闲旅游康养首选地。加快推动仁化红、绿、古、蓝特色旅游资源开发，推进“旅游+农事+文化+研学+节会+康养”融合发展、线上线下互动发展。推进红色文化旅游经济带建设，充分挖掘红军长征粤北纪念馆、谭甫仁将军旧居、铜鼓岭红军烈士纪念园、红山长征革命烈士纪念碑、红山红军桥等红色文化，把红色文化资源挖掘保护活化与红色精神弘扬传承相结合。加快推进长征国家文化公园（仁化段）建设和南粤古

驿道的修复制活化利用，高质量打造以红军长征粤北纪念馆、双峰寨为主的红色教育研学路线。加强仁化红色旅游资源优化，整合推出红色主题、红色旅游品牌文旅节庆活动，打造一批精品红色旅游产品，打响“红色仁化”品牌。加快发展生态与乡村旅游。积极发展工矿旅游。以凡口国家矿山公园成功创建国家3A级景区为契机，依托凡口丰富的工业遗存，合理利用闲置的矿山和厂房，通过功能转换，植入工业科普、生产场景体验、主题影像展览等功能，发展工业旅游，研学旅游。充分挖掘和“活化”安岗村红色资源，推动红色旅游、乡村旅游与工矿文化旅游相互促进发展。

构建生态工业体系。推动传统产业提质增效。着力推动有色金属、竹制品加工等传统特色产业技术改造与转型升级，不断优化产品结构，逐步向低能耗、绿色环保、高附加值的新领域发展。提升发展绿色矿业，建设“凡口铅锌绿色矿业生态园”，促进矿产资源绿色开发和集约利用，推进矿产资源精深加工和资源综合利用，延长矿业产业链。加快中金岭南有色金属绿色循环产业示范园区建设，抓好董塘凡口绿色工业园区和省级产业转移工业园区建设，大力发展集聚、集中、集约发展的绿色园区工业经济。利用丹霞旅游经济开发区现有的基础设施，建设“低碳专业电池生态园”，形成以动力电池为主导的低碳专业电池产业链。做精竹制品加工业，以长江镇为中心，联动扶溪镇、闻韶镇等周边镇，加快推动仁化竹产业园的落地建设。加快培育壮大新兴产业。建设以高性能有色金属材料、储能材料及动力电池等为主导的工业

体系。大力推进高性能有色金属材料、储能材料及动力电池产业“补链”“强链”。加快有色金属产业“延链”，重点加大铅、锌、铜等有色金属精深加工重大项目或龙头企业的招商引资工作，大力发展锌合金、纳米锌粉、碳化钨、钨电极等有色深加工产品，打造百亿级有色金属产业集群。对接湾区都市圈产业集群，瞄准新能源、新能源汽车等配套产品需求，发挥仁化县储能材料产业优势，大力拓展延伸新材料产业，重点发展碳酸锂、锂电池正/负极等储能材料产业，以及锂电池等动力电池产业。推动工业园区提档升级。落实工业园区高质量发展行动计划，高起点谋划园区规划布局，科学扩大园区发展空间，继续实施园区提升工程，大力推进省级产业转移工业园建设。加快完善园区道路、能源电力等基础设施，大力开展产业园区内闲置低效用地处置，支持盘活利用存量工业用地。探索推进“园中园”发展模式，促进新能源、新材料、储能动力等战略性新兴产业集群发展。

构建现代服务业体系。进一步完善物流配套设施，打造功能完备、布局合理、服务高效的现代物流集聚服务平台，提升商贸物流服务能力。针对仁化县优质茶叶、水果、蔬菜保鲜配送等专业物流特色，积极培育引进龙头物流企业，推进物流业态升级、服务提升和智慧化。完善农村电商软硬件，提升农村电商物流，推动商贸、供销、邮政、电商互联互通，加强从村到乡镇的物流体系建设。积极推动电商发展，鼓励企业建立电子商务服务平台，推动商贸领域企业开展电子商务应用，打造电子商务生态圈。加快推进电商与仁化特色产

业、乡村旅游深度融合，提升效益。加快发展智慧服务业，深化大数据在旅游、物流等服务业领域的应用。

## 第二节 促进资源能源集约利用

抓好能源总量强度双控。严格落实煤炭消费总量控制目标，实施新建项目与煤炭消费总量控制挂钩机制，耗煤建设项目实行煤炭减量替代。严格碳达峰约束机制，加强对碳排放重点源的监督管理，监督重点企业严格履行碳排放协议。大力推进能源结构战略性调整，完善能源消费统计监测体系，降低煤炭消费比重，提高清洁能源和可再生能源消费比重。加快开展全县煤炭消费减量管理，重点推进电力、冶炼、水泥等行业节能降耗工作，对冶炼、水泥等重点行业进行清洁生产审核。强化重点用能单位节能管理，落实重点用能单位“百千万”行动。加强公共机构节能，降低公共机构单位建筑面积能耗、人均能耗和人均水耗。指导企业实施技能技术改造，大力推广节能产品和技术，提升重点耗能行业整体能效水平，积极推进清洁生产和园区循环化改造，确保完成市下达的节能降耗目标任务。

积极推进节水型社会构建。健全以水资源总量控制与定额管理为核心的水资源管理体系，完善与水资源承载能力相适应的经济结构体系，完善水资源优化配置和高效利用的工程技术体系，切实转变全社会对水资源的粗放利用方式，完善公众自觉节水的行为规范体系，实现水资源可持续利用，

在水资源高效利用的同时有效地保护生态环境。大力实施农业节水增效行动，加快中小型灌区配套工程设施与现代化改造工程，提高农业节水效能。深度实施工业节水减排行动，以水资源供需平衡为原则进行工业用水总量控制，由点到面逐步推进对有色金属冶炼等工业用水大户和污染大户的节水改造。推动现有园区开展以节水为重点内容的水资源循环利用改造，实行企业间串联用水、梯级用水、循环用水，促进工业废水“近零排放”。全面实施居民用水改造，制定科学合理的用水定额，实施居民生活用水阶梯式计量水价制度。加快供水设施的建设和管网改造工程。开展机关事业单位、学校、医院等公共机构节水型单位和节水型居民小区建设。提高节水器具普及率，加大国家有关节水技术政策和技术标准的贯彻执行力度，制定并推行节水型用水器具的强制性标准。

节约集约利用土地资源。多元盘活利用，加快提升国有土地资源利用价值。深入推进凡口铅锌矿、丹霞冶炼厂“厂区变园区、产区变城区”试点工作，探索实践广东北部生态发展区老工业基地“厂区—园区—城区”的产城融合转型升级发展道路，通过产业链延伸拓展，引导生产要素合理配置，实现土地集约高效利用。提高土地开发强度，推进全县土地综合整治，统筹土地开发整理复垦、低效建设用地和农用地整理，开展乡村生态保护修复。积极推行“点状”供地政策，通过规划、用地、供地、登记、监管全流程的制度创新，切实增强农村新产业新业态用地保障，助力乡村振兴。深入推

行建设用地总量和强度双控，健全“增存挂钩”的新增建设用地指标分配机制。加强闲置土地调查摸底和处置工作，通过无偿收回、协议收回、土地置换等方式处置闲置土地，为新进项目提供用地保障。科学有序推动老城区的“三旧”改造和“老旧小区”改造。结合园区主导产业和发展定位，合理规划布局标准厂房项目建设。

### 第三节 推进资源资产价值实现

推进土地资源价值化。构建科学高效、责权清晰的国土空间规划体系，合理布局生产、生活、生态空间，提升城市功能和国土空间利用效率。科学制定土地收储计划和出让计划，推进土地早整備、早征拆、早收储，严格控制征拆成本和时限。积极开展国有建设用地“增存挂钩”工作，加快推进批而未供、供而未用以及闲置土地处置，盘活存量建设用地。统筹闲置用地支持居住社区设施补短板建设。鼓励有条件的企业和项目在符合相关政策要求的前提下，按工业物业产权分割及分割转让规定引进产业链项目，盘活园区闲置低效用地。认真落实闲置土地处置政策，建立健全土地有序退出机制，倒逼企业自我改造和配合园区升级处置。完善农村承包地流转服务体系，鼓励采取出租（转包）、入股或其他方式向他人流转处置土地经营权，提高闲置农业用地使用效率。开展全县撂荒地基本情况调查，建立信息台账，制定统筹利用撂荒地工作方案，通过规范土地流转、推动适度规模经营、加强社会化服务等途径促进撂荒地有效利用，实现

变荒为绿。规范农村宅基地审批管理，探索建立宅基地使用权流转制度和宅基地自愿有偿退出机制，探索赋予农民住房财产权（宅基地使用权）抵押融资功能。

推进矿产资源价值化。鼓励市属国企依法依规参与矿业权投资与经营管理、现代化绿色矿山建设、矿产资源开发运营、延伸矿业产业链，鼓励国有企业通过股权转让、增资扩股等方式，吸引社会资本参与投资运营，进而提升矿产资源资产的整体价值。探索采矿权加项目基地或园区出让形式，积极发展矿产深加工产业项目。培育壮大本地矿山复垦、矿区修复企业，积极开展矿山复垦工作，推动矿区复垦披绿。加强矿山废石废料等矿产资源再利用，引导现有矿山企业发展矿山旅游、医疗养生、科普教育基地等产业转型项目。探索将矿区所在地集体林地承包经营权流转给开展矿区生态修复的企业，推动矿区修复项目建设权、林地经营权、产业项目开发权“三权合一”。探索建立矿产资源项目储备制度，利用财政资金或国有资本，委托地勘单位对矿产资源潜力较大的区域开展地质勘查，增加矿产资源项目储备。

推进林地资源价值化。深化集体林权制度改革，加快培育新型林业经营主体，鼓励引导社会资本参与林业建设，推进集体林业适度规模经营，实现林业增效、农村增绿、农民增收。支持发展适合企业化经营的林业产业，培育一批创新能力强、管理水平高的林业龙头企业，带动林业产业发展。支持家庭林场逐步建成标准化生产、规范化管理、品牌化营销的现代化企业。用好用活国家储备林政策，大力推进国家

储备林项目建设，通过人工林集约栽培、现有林改培、抚育及补植、重新造林等措施开展经营活动，抓好大径材培育和珍贵树种的引进、试种、推广工作。积极组织申报国家级和省级林下经济示范基地、林业龙头企业、林业专业合作社示范社和示范家庭林场、森林康养基地（试点）等项目。优化林业产业结构，有序开展桉树林退改，适度发展林下种植业、养殖业、采集业和森林旅游业，建设康养胜地，做大做强林业经济。发展高端竹木、油茶等林业产业，推进精深加工带动资源培育，延长林下经济上游下游产业链，推动林业产业向规模化品牌化发展。

## 第五章 提升生态环境核心优势，打造水清

### 景美宜居之城

以提升生态环境质量为核心，协同推进减污降碳为抓手，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，打造天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美的美丽仁化，实现人与自然和谐共生。

#### 第一节 全面推进“三水”统筹

强化饮用水源地水质安全。加强镇级以上饮用水水源地规范化建设，统筹做好农村供水工程水源选址、风险源排查和水质监测等。持续推进农村饮用水源地的“划、立、治”安全保障工程建设，规范建设农村饮用水源保护范围标志、标识、隔离防护等设施，补齐农村生态环境保护短板。鼓励有条件的地区采取城镇供水管网延伸或者建设跨村、跨乡镇连片集中供水工程等方式，推动形成城乡一体化的饮用水源保护机制。加强饮用水源风险管控，持续推进饮用水源保护区环境问题排查整治，建立完善回头巡查机制，做好水质检测和卫生防护等工作。动态更新各级饮用水水源地保护区问题清单，采用销号制度推进完成环境问题清理整治。稳步开展乡镇及以下水源地环境风险排查整治，对可能影响饮用水水源地环境安全的生活污水、垃圾、农业源等风险源进行排查，开展清理整治。严格限制饮用水水源汇水区不利于水源保护

的土地利用变更。推进城乡集中统筹供水，加快推进乡镇以下水源地优化整合。加强县内备用饮用水水源工程建设，保障集中供水安全。

深化水污染综合治理水平。系统推进新建生活污水集中处理设施建设，合理规划建设服务片区生活污水收集管网。加快补齐城中村、老旧城区、城乡接合部等管网短板，推进实现生活污水管网全覆盖、全收集。逐步推进老旧城区雨污分流，全力推进清污分流，强化管网混错漏接改造及修复更新。合理规划仁化县工业布局，规范工业集聚区及其污水集中处理设施建设，提高工业污水集中处理能力。加强园区雨污分流、清污分流，禁止雨污混排，推进仁化县产业转移工业园开展“污水零直排区”创建，加快推进中金岭南有色金属绿色循环产业示范园区建设。严格实施工业污染源全面达标排放计划，严厉打击无证和不按证排污行为。清理地表水体流域内非法养殖，加强垃圾、粪渣等城市面源污染物收集、运输、处理处置全流程整治，大幅度削减入河面源污染。加强畜禽养殖污染监督巡查，加快推进规模化畜禽养殖场标准化改造和处理设施提标。严格控制农业用水总量，推动化肥、农药简约使用行动。

加强水资源综合管控。对锦江实施流量实时监测与管控，定期评估各控制断面的生态流量保障情况。实施闸坝联合调控，通过取、引、蓄、提等措施，促使有关河涌水系的河道达到水体循环及水系联通，提高河道自净能力。科学确定小水电生态流量，完成小水电站生态流量泄放与监测设施建设，

对生态流量泄放与监测情况不满足要求的，责令限时整改。完善小水电建管制度，以河流的水环境问题改善及生态流量保障为目标对小水电清理整改效果进行评估。抓好有色金属、农副食品加工、化工、食品等污染物排放量大行业的综合治理，引导和鼓励企业采用先进生产工艺和设备，实现节水减排。强化用水总量和强度双控制，建立水资源承载能力监测预警机制。推广使用再生水、雨水等非常规水用于市政工程，逐步提高再生水利用率。强化农业节水，大力推进高效节水灌溉，实现农业节水增效。

## 第二节 维护优良空气质量

提升大气精准防控能力。加强污染天气精准应对。准确掌握污染天气的成因与来源，根据污染特点及变化趋势，完善污染天气减排清单，实施“一厂一策”清单式管理。加强环境空气质量预测预报。完善轻度以上污染等级应对工作，对可能发生污染的天气提前采取增加道路洒水频次、强化施工工地扬尘控制等措施。以减少空气质量超标天数为目标，狠抓夏秋季臭氧及冬春季细颗粒物污染防治，督导重点行业、重点企业落实强化减排措施，实现大气环境质量全面稳定达标。

深化工业源综合治理。在水泥、化工、火电等行业全面执行大气污染物特别排放限值，逐步推进水泥行业实施超低排放改造。推动实施燃气锅炉低氮燃烧改造。建立工业炉窑分级管控清单，严格实施分级管控，将工业炉窑清单企业纳

入“双随机、一公开”抽查范围，重点检查工业炉窑污染防治设施运行和废气达标排放。深入开展 VOCs 污染治理，禁止新建生产和使用高挥发性有机物原辅材料的项目。鼓励优先使用低 VOCs 含量原辅料，将全面使用符合要求的低 VOCs 含量原辅材料的企业纳入正面清单和政府绿色采购清单。严格实施 VOCs 排放企业分级管控，推动重点监管企业实施新一轮“一企一策”深化治理。推动中小型企业废气收集和治理设施建设和运行情况的评估，推动企业开展治理设施升级改造，指导企业使用高效适宜治理技术，VOCs 重点行业新建、改建和扩建项目不推荐使用光氧化、光催化、低温等离子等低效治理设施，已建项目逐步淘汰低效治理设施。

强化移动源治理监管。完善“天地车人”一体化的机动车排放监控系统，强化机动车环境达标监管。强化公路货运污染排放源头管控，鼓励淘汰高排放汽油车，加快淘汰国 III 排放标准营运柴油车，采用稀薄燃烧技术和“油改气”的老旧燃气车辆和化油器摩托车。强化非道路移动机械的大气污染物排放状况监督管理，实施非道路移动柴油机械第四阶段、船舶第二阶段排放标准。严格实施非道路移动机械编码登记制度，严厉打击在仁化县非道路移动机械低排放控制区内使用高排放非道路移动机械的行为。加强非道路移动机械排气状况和所用油品的现场抽测，开展非道路移动机械专项检查，依法对使用不合格油品及冒黑烟机械开展处罚，基本消除未登记或冒黑烟工程机械。

加强面源污染综合防控。定期对全封闭运输车辆的车容

车貌和封闭性能进行验审，未实现全封闭运输的车辆不得进行建筑垃圾处置核准。全面深化道路扬尘防控，提高道路冲洗、洒水、清扫频次，提高城市道路机扫率。严格落实工地扬尘污染防治“6个100%”措施，建立施工工地扬尘防治管理清单并进行动态更新，建立完善施工扬尘污染防治长效机制。深入实施绿色施工，督促施工单位落实施工现场封闭围挡、设置冲洗设施、道路硬底化等扬尘防治措施，严禁敞开式作业。排查整治堆场扬尘污染，完成各类堆场、余泥渣土受纳场摸底调查，建立整治清单，定期进行名单更新。切实加强秸秆禁烧管控，严格落实县、乡镇街道等各级政府的属地管理责任。强化烟花爆竹进一步扩大市区及县城烟花爆竹禁放区域，加强露天焚烧、烟花爆竹禁限放监管，依法查处露天焚烧和乱放烟花爆竹等违法行为。

### 第三节 积极应对气候变化

加强温室气体排放控制。按照国家温室气体排放控制、二氧化碳达峰、碳中和的总体部署，明确仁化县中长期应对气候变化工作思路，细化分解工作任务。强化重点领域温室气体排放控制，推动重点行业企业开展碳排放强度对标行动。发展绿色智慧交通，构建低碳、高效、大容量公共交通体系，推广慢行交通，加大交通行业节能低碳技术开发与推广。加强污水、垃圾等集中处置设施温室气体排放协同控制。完善温室气体清单编制工作机制，探索开展温室气体清单试点。完善温室气体相关统计和核算工作基础并探索推动部门间

数据的互通互联。加强温室气体和大气污染物协同控制，从政策规划、技术标准、数据统计及考核机制等层面构建协同控制框架体系。在先进材料、建材能源、电源电子等行业，统筹开展减污降碳协同治理。

深化低碳发展试点示范。推动城镇、园区、社区、建筑、交通和企业等领域探索绿色低碳发展模式。鼓励居民践行低碳理念，倡导使用节能低碳节水产品及绿色低碳出行，积极探索社区低碳化运营管理模式。推进森林城市建设工作，精准化实施森林碳汇工程。实施森林碳汇重点生态工程，大力推进森林城市建设，精准提升森林质量，着力增加森林碳汇。力争 2030 年底全县实现碳排放总量达到峰值，进入低碳发展新阶段，碳排放总量增速大大放缓直至为零。

提升气候变化适应能力。加强气候变化综合评估和风险管理，完善区域风险应对机制，提升风险应对能力。推进气候韧性城市建设，将适应气候变化理念落实到城市规划、建设与管理中，提高城市生命线系统和基础设施建设标准，提升城市能源供应系统、交通运输体系、建筑设施、自然生态等适应气候变化的能力。加强气候变化系统观测和科学研究基础工作，提高应对极端天气和气候事件的能力。

#### 第四节 深化土壤污染防治

加强土壤污染源头防控。以重点行业企业用地调查确定的高风险地块和工业园区为重点，优先推动土壤环境调查评估。以尾矿库、工业集聚区、矿山开采区、垃圾填埋场等地

下水污染源为重点，开展周边地下水环境状况调查评估工作。严格土壤环境准入管控，建立土壤及地下水环境准入负面清单。结合土壤、地下水等环境风险状况，合理确定区域功能定位、空间布局和建设项目选址，严禁在优先保护类耕地集中区、敏感区周边新建、扩建排放重金属污染物和持久性有机污染物的建设项目。开展周边涉镉等重金属重点行业企业、固体废物堆存等污染源排查，建立污染源整治清单，严格执行重金属污染物排放标准和总量控制要求。

加强工矿污染源头管控。加强矿产资源开发活动监管，避免尾砂、尾水污染土壤和地下水。开展废弃矿山综合整治和生态修复，因地制宜管控矿区污染土壤和酸性废水环境风险，重点保障农业生产和生活用水环境安全。对重点区域涉重金属污染物排放企业执行重点污染物特别排放限值。开展矿产资源开发集中区域综合治理。在产矿山企业持续加强绿色矿山建设，严格落实边开采边治理要求。引导涉重金属等产业集聚有序发展，推动工业项目入园集聚发展。加强对固体废物处理设施建设和运行情况的跟踪检查，防止污染土壤和地下水。

推进土壤地块安全利用。突出建设用地风险管控和安全利用、污染地块治理修复、地下水污染分类管控三大重点，推动落实受污染耕地安全利用、严格管控和建设用地风险防控，严格用地准入。加强农业面源污染防治，建立健全农业废弃物回收、储存和处理处置体系。严格实施农用地分类管理，动态更新农用地分类管理清单，将土壤污染状况调查纳

入复垦耕地项目选址条件。加强耕地土壤环境保护力度，对永久基本农田实行严格保护，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降。在永久基本农田集中区域，不得新建可能造成耕地污染的建设项目，依法对已建成的相关企业责令限期整改、转产、升级改造或搬迁。全面推进耕地保护措施落地实施，优先在优先保护类耕地集中区实施耕地质量提升工程，推广增施有机肥、秸秆还田，建立优先保护类耕地保护措施清单。

探索实施建设用地全过程监管。实施建设用地风险分级管理。开展建设用地调查和风险评估，规范土壤污染状况调查，及时组织土壤污染状况调查报告评审。探索建立建设用地土壤环境提前调查制度。有序推进土壤污染风险管控与修复，开展在产企业风险管控与修复示范。强化风险管控与修复工程二次污染防控，探索开展修复后地块再开发利用过程环境风险监管。严格建设用地准入管理。将建设用地土壤环境管理要求纳入规划管理，土地开发利用必须符合土壤环境质量要求，将建设用地土壤环境管理要求嵌入土地储备、供应、改变用途等环节的审批程序。探索污染地块全过程信息化管理，将污染地块风险管控与修复备案审批、污染土壤转运实时监控、污染地块再开发利用等纳入信息系统。

有序土壤推进治理与修复。积极开展县域尾矿库综合整治工作，完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库措施。督促重点监管尾矿库企业完成环境风险评估，完善污染治理设施，做好应急物资储备，防范尾矿库土壤环

境风险。实施典型区域土壤污染综合治理与修复，以拟开发建设为居住、商业、学校、医疗和养老机构等项目的污染地块为重点，开展治理修复。根据耕地土壤污染程度、环境风险及其影响范围，开展典型污染耕地治理与修复，探索建立适合本地的易推广、成本低、效果好的技术模式。

加强地下水污染协同防控。加强建设用地土壤与地下水污染协同防治，在土壤污染状况调查报告、防治方案、修复和风险管控措施中逐步纳入地下水污染防治内容。建立健全地下水污染防治管理体系，积极推动建立地表水地下水土壤协同治理制度。加强农业灌溉水水质管理，加快城镇污水管网更新改造，加强化学品生产企业、工业集聚区、矿山开采区（尾矿库）等污染源的地表地下协同防治与环境风险管控。开展凡口铅锌矿选矿厂土壤和地下水污染隐患排查，对发现污染隐患的，及时制定整改方案，采取技术、制度等措施，防止造成土壤和地下水污染。加强尾矿运输管线监管，定期对尾砂输送管线进行检修。加强现役尾矿库周边截排水沟的建设，实施清污分流。加快推进矿山尾矿库停用库区的裸露区域复垦复绿。

## 第五节 深化固废处理处置

实施固体废物源头减量。全面实施绿色开采，因矿制宜采用充填采矿技术，推动利用矿业固体废物生产建筑材料或治理采空区、塌陷区，减少矿业固体废物产生和贮存处置量。推行工业固体废物重点产生企业清洁生产审计，促进企业加

强技术改进、降低能耗和物耗，减少固体废物产生，促进废物在企业内部的循环使用和综合利用。建立政府引导、市场主导、企业主体、农户参与的农业废弃物回收利用体系，减少农业废弃物产生量。支持开展农村生活垃圾分类和资源化利用试点建设工作，及时总结和推广试点经验，探索边远山区降低垃圾收运处理成本的新路子，推动建设“无废城市”工作奠定良好基础。

提升安全处理处置能力。全面推进固体废物处理处置设施建设，提升运营管理水平。推进含铜废物、含铬废物、表面处理废物、废酸、染料涂料废物、废有机溶剂等危险废物的集中处理处置，推动区域危险废物利用处置能力与产废情况总体匹配，鼓励产生量大、种类单一的企业和园区自建规范化的危险废物处置设施，确保重点监管单位危险废物安全处置率达到100%。提升生活垃圾无害化处置能力，改造现有生活垃圾填埋场，优化填埋场及垃圾焚烧厂的布局，当条件许可时，可建立垃圾焚烧厂对固体废弃物进行处理。加快补齐餐厨垃圾、污泥无害化处置能力缺口。

加强固体废物全过程监管。将危险废物产生、贮存、利用处置单位纳入日常环境监管工作的重点。加强危险废物规范化环境管理，严格落实污染环境防治责任制度、标识制度、源头分类制度、台账和申报制度、转移制度、设施环境管理制度等。完善危险废物跨区转移机制，逐步建立完善危险废物交换网络，逐步对危险废物转移业务全部实行电子化、网络化办理，全面实现全县危险废物产生、转移、经营、处理

处置的全过程电子化管理。协同构建省、市、县三级固体废物管理体系，重点加强固体废物监管专职人员配备。推动生活垃圾填埋和焚烧处理处置单位“装、树、联”。以生活垃圾、建筑垃圾的清运、处置和机动车维修、汽车拆解、货物运输等行业为重点，严厉打击非法收集、加工、遗撒、倾倒、堆放、转移、销售和处置各类固体废物等违法违规行为。

## 第六节 强化生态系统保护

实施生态保护修复。积极开展矿山治理及土壤修复、生态系统与生物多样性保护、流域水环境保护和提升管理能力，全面推进山水林田湖草生态保护修复工作。开展覆盖锦江流域的水生动植物全面调查，聚焦锦江、董塘河沿岸，以河道管理范围为主体，优化提升滨水景观，推进河湖水生态保护与修复、滨水生态环境建设。加强河湖开发建设过程中水生态环境保护，尽量维持河湖岸线自然状态。推进河岸缓冲带建设及修复，重点推进饮用水源地、丹霞碧道、锦江水库等重要生态系统的河湖生态缓冲带的修复，结合生态沟渠、滞留塘、湿地等多种生态建设，恢复提升河湖缓冲带的生态系统功能，增强重要生态系统陆域面源污染的拦截、净化功能。

加大生物多样性保护力度。以创建自然保护地体系试点省为契机，对各类自然保护地进行整合、归并、优化，建立以国家公园为主体、自然保护区为基础，各类自然公园为补充的三级保护地体系。利用“3S<sup>1</sup>”技术，结合野外调查、模

---

1 3S: 遥感、地理信息系统、全球定位系统

型模拟等方法，开展生态环境本底综合调查评估、生物物种调查评估，构建野生动植物监测、监管与评价预警系统。结合南岭地区生物多样性优先保护区域规划，开展生物多样性保护优先区域生物多样性本底调查、珍稀濒危物种专项调查以及森林和湿地生态系统调查与评估，全面推动仁化县生态发展区生物多样性保护。借鉴国际先进经验，加强对锦江流域生物资源的发掘、整理、检测、筛选和性状评价，筛选优良生物遗传基因。建立外来入侵物种监测预警及风险管理机制，加强应对气候变化生物多样性保护技术研究，建立病原和微生物监测预警体系。

## 第七节 加强环境风险管控

加强环境风险评估和隐患排查。开展污染源和环境敏感点环境风险评估，重点加强生产使用危险化学品的排放重金属、危险废物、持久性有机污染物等企业的环境风险分级分类管理，实现各类重大环境风险源的识别、评估、监控、处置等全过程动态管理。建立污染源环境风险隐患排查和治理制度，企业定期对其环境风险隐患进行排查。环保部门对企业环境风险隐患排查情况定期巡查监督，督促落实企业主体责任。

强化污染源环境风险管控。根据风险排查与评估情况，落实企业环境风险防控措施并制订相应的环境应急预案。规范企业日常环境管理，提高企业污染隐患和环境风险防范意识，督促企业建立污染物产生、排放详细台账，并及时报告

企业生产状况变化情况。建立企业风险监控和信息披露制度，定期向公众公开存在的环境风险、采取的风险防范措施及应急措施。完善污染源环境风险预警机制，最大限度地降低环境风险。

做好尾矿库环境风险工作。督促重点监管尾矿库企业完成环境风险评估，完善污染治理设施，做好应急物资储备，防范尾矿库土壤环境风险。定期组织开展尾矿库突发环境事件应急演练，提升尾矿库应急保障水平，降低尾矿库突发环境事件风险。建立健全研判处置会商机制，加强应急值守，确保尾矿库突发环境事件早发现、早调度、早处置、早报告，确保及时、主动公开信息。

全面提升环境应急能力。建立和完善仁化县环境应急管理机制，健全环境风险源、敏感目标、环境应急资源及环境应急预案等数据库，建立健全突发环境事件应急指挥决策支持系统、环境应急专家库。加强大气环境及重点饮用水源水质的监测预警系统建设，建立突发环境事件综合预警系统，完善环境预报预警方案。严格实施环境应急值守和突发环境事件信息报送制度，规范车辆、物资、仪器设备等应急储备，定期开展突发环境事件应急处置演练。

## 第六章 改善生态城乡人居环境，打造城乡

### 共融美丽家园

营造生态宜居环境，统筹城乡协调发展，倡导低碳生活和绿色消费，努力形成资源节约、环境友好的健康生活模式，实现生活方式绿色化，持续提高人民生活幸福感和满意度。

#### 第一节 完善环境基础设施

落实农村饮水安全保障。继续推进银龙水厂城乡供水管网延伸改造工程，对有条件的地区实现银龙供水全覆盖。优先安排目前无集中供水设施的自然村开展集中供水设施建设，完善水质净化和消毒设备配套，推行农村供水“一户一表”建设和改造。对早期建设且管道材质较差、管网漏损率较大的老旧农村供水工程和管网，进行更新改造。建立健全管理机构，制定有效的管理办法，确保供水供给保证率和工程安全运行。全面推进计量收费，通过水费收缴，增强用水户自觉参与管理的责任意识和监督意识，实现以水养水。

完善生活污水设施建设。积极推进污水处理厂建设工作，实施城镇污水处理设施提质增效，逐步提升污水设施进水浓度，提高尾水回用利用率。加快补齐城中村、老旧城区、城乡接合部等管网短板。积极推进建制镇收集管网建设。将农村水环境

治理纳入河长制管理，优先治理主要河流干流沿线村庄污水和房前屋后河塘沟渠。对镇周边的村庄生活污水优先纳入城镇污水系统统一处理。人口规模较大的村庄优先建设集中式污水处理设施，人口规模较小、边远山区的农村采用小型分布式或三格化粪池污水处理设施。积极推广低成本、低能耗、易维护、高效率的污水处理技术，鼓励采用生态处理工艺。建立健全农村排污监管机制，明确分类分级排放标准，严格饮用水源、水库等生态敏感区域周边乡镇、村庄污水排放监管。

提升生活垃圾处置水平。全面推进城镇生活垃圾终端处理工作，加大餐厨垃圾和生活垃圾分类处理资金投入。加快厨余垃圾资源化、减量化处置工程建设。生活垃圾填埋场、焚烧处理厂安装污染物排放自动监控系统 and 超标报警系统。加强现有生活垃圾处理设施运行情况和填埋场渗滤液排放的环境监管，定期对垃圾填埋场的环境进行系统监测。编制县域城乡生活垃圾处理规划和工作方案，建立健全户投放、村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运处理体系，科学配置建设填埋场、转运站等综合处理设施，统筹建设村庄垃圾收集点，完善村、户收运系统。完善农村垃圾处理各级投入机制，建立健全农村卫生保洁长效运营机制。

提升固废综合利用能力。强化工业固废处置能力建设，对现有工业固体废物处理中心进行扩建，合理布局集中处置设施。加快工业固体废物综合利用处置设施建设，支持工业固体废物

资源化新技术、新设备、新产品应用，拓展资源化利用途径。充分利用工业窑炉、水泥窑等设施消纳尾矿、粉煤灰、炉渣等工业固体废物，构建以水泥、建材、有色等行业为核心的工业固体废物综合利用系统。全面实施危险废物电子转移联单制度，依法加强道路运输安全管理，及时掌握流向，大幅提升危险废物风险防控水平。落实危险废物经营许可证制度，掌握危险废物产生、利用、转移、贮存、处置情况。严格落实危险废物规范化管理考核要求，加强医疗废物分类管理，做好源头分类，促进规范处置。推行回转窑、等离子体等专业焚烧炉和水泥窑协同处置危险废物的末端处理技术。

持续推进农村“厕所革命”。加强公厕建设管理。科学选址、合理布局，根据村庄人口、产业、功能等制定建设标准，配置必要的设施设备，规范公共厕所管护标准，做到“四净三无两通一明<sup>2</sup>”。建立完善公厕管护制度，落实管护措施，保障管护经费，加强日常管护，鼓励采用生态环保、成本可控、维护简单甚至免处理的成熟技术模式，确保建成公厕长期正常使用。持续完善农村厕所长效管护机制，建立完善镇村日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护办法，形成衔接配套的制度体系。抓好厕所粪污治理，根据地理环境、居民生活习惯、经济技术水平以及污水处理设施现状，合理选择分散式、相对集中式或纳入城镇管网式等方式收集处理厕所粪污。

---

<sup>2</sup> 四净三无两通一明：地面净、墙壁净、厕位净、周边净，无溢流、无蚊蝇、无臭味，水通、电通，灯明

## 第二节 优化人居环境建设

优化城区环境品质。科学实施老旧小区及配套设施改造，持续完善县城、乡镇雨污分流基础配套设施，逐步实现污水全收集、全处理。持续推进县城品质提升行动。巩固提升全国文明城市创建成果。推进“三旧”改造工作，加快批而未供和闲置土地处置，提升新增建设用地节约集约水平，加强土地供后监管，加强土地利用年度计划管理。加强老旧小区和背街小巷微改造，强力推进城市风貌提升，建设形成更多城市路网微循环，缓解现有主干道交通压力。不断提高仁化县城市管理水平及“六乱”巡查管控力度，以“绣花”功夫提升城市管理科学化精细化智能化水平。

提升城镇建设能级。持续实施乡镇（镇街）“139”整治提升行动，推动“以产聚镇”“一镇一业”，打造集聚特色产业的创新创业生态生活圈。推动小城镇发展融入全县格局，继续完善城镇规划指引，逐步加快推进第三批试点镇（黄坑镇、闻韶镇、扶溪镇、红山镇、丹霞街道）等五个镇（街）的整治提升专项规划，打造董塘镇、周田镇、长江镇三个县域副中心，壮大特色产业规模、完善产业链、提升配套支撑能力，增强对周边乡村人口的集聚能力和服务辐射水平。

改善农村人居环境。以镇为单位，以自然村为基本单元，加快推进农村环境综合整治。实施村道建设、垃圾处理设施建设、集中供水、污水处理及雨污分流设施建设及长效管护。开

展“三清理”“三拆除”“三整治”。扎实推进“厕所革命”，全面提升农村卫生厕所改造质量。健全农村生活垃圾收运处理体系，持续推进源头分类减量、资源化利用。落实农村人居环境整治建设与管护一体推进。统筹优化乡村规划、建设和发展，实施乡村风貌带建设，连片连线建设美丽乡村。全面推进农房管控，落实农村宅基地制度改革，坚决遏制侵占耕地建房行为。倡导适于本地特色的规划设计标准，妥善保护并活化利用好古村落、古民居、古树等历史文化景观保护，构建优美的农村生态环境体系，结合乡村旅游发展，打造特色鲜明的美丽乡村风貌。深入开展“四小园”建设和美丽庭院示范创建。深化“千村示范、万村整治”行动，继续做好美丽乡村建设市场化试点改革工作。继续推进“省际廊道”新农村建设，推进因地制宜梯次创建“美丽宜居村”“特色精品村”。

### 第三节 拓展城乡绿色空间

完善优化城市绿网建设。以“创建国家森林城市”为抓手，加快建成“林水相依、林城相依、林路相依、林村相依、林居相依”的城市森林生态景观格局。深入推进高质量水源林、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化四大工程建设，确保森林覆盖率、森林蓄积量、生态公益林面积等指标稳中有升。建设绿色步行环境，合理调整绿道建设规划，优化提升现有绿道，构筑城乡一体化的区域、城市、社区三个层面的多类型绿

道网系统。完善服务设施和慢行系统，结构合理、衔接有序、配套完善的立体型、多功能的城市绿道网络系统，促进居民低碳出行。

推进“万里碧道”建设。以中小河流治理为抓手进行达标提质，结合各类专项规划建设，有序推进堤岸提标升级、驳岸生态化改造、植被多样性栽植和设施配套完善等达标提质工作，优化江河湖库的自然生态，筑牢生态屏障。以广东省古村、城口历史文化特色小镇以及双峰寨、古驿道、锦江“小丹霞”等景区为依托，拓宽景观水面，增添自然美景和工程景观，打造长江镇沿河生态休闲碧道，为居民提供休闲康养区，使丹霞名山及锦江河道的景色优势互补，构筑成一幅丹霞—锦江两相映衬的山水画廊。综合提升锦江河、董塘河、灵溪河沿线农村人居环境整治提升，把一处处散落的乡村“盆景”串成连片美景，营造水在山中流、人在画中游的独特体验，呈现“水碧岸美+水岸联动”的生态廊道，打造仁化县水生态的靓丽名片。

#### 第四节 倡导绿色生活方式

建设绿色智能交通体系。充分发挥仁化县三省要冲的区位优势，全面构建“铁路—公路—航空”多元立体、互联互通、绿色智能的现代综合交通运输体系。大力推进“四好农村公路”改造升级，畅顺农村道路微循环，缩短城乡距离。加强道路亮化、绿化、景观化建设，完善农村公路绿道、步道和自行车专

用道等慢行交通体系。优化布设公交线网，加强步行、自行车交通系统建设，提高公共交通、步行、自行车出行比例，推进构建融合协调、便携高效的城乡和区域统筹一体化的公共交通体系。积极发展社区公交、支线小公交，构筑微循环公交系统，推进城市公交向乡镇及全域延伸，鼓励道路客运企业开展镇村公交服务。推广使用新能源和清洁能源车辆，加快公共服务领域电动车汽车配套充电设施建设。建设锦江航道，连接夏富村—丹霞山—县城，建设游憩景观带，尝试内河游艇、画舫、摩托艇、水上巴士等水上旅游工具，打造蓝色旅游经济带。开展智慧交通发展规划研究，推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合，提升交通感知度和便捷度。

构建绿色建筑生态链。严格落实《广东省绿色建筑条例》，进一步强化城镇新建民用建筑全面执行建筑节能标准，创建建筑节能标杆区域。加大绿色建筑信息公开力度，加强对绿色建筑第三方评价机构信用管理。加大既有居民和公共建筑的节能和绿色化改造，推动既有建筑绿色化改造，开展建筑的节能、节水改造，推行建筑可再生能源应用。加快推动装配式建筑发展，促进建筑产业转型，落实装配式建筑产业配套设施。积极推进绿色建筑技术应用研究和推广，建立健全覆盖绿色建筑设计、施工、运行监管和改造标准规范体系。以建筑能效提升为重点，以建筑绿色设计、施工为导向，大力倡导绿色园区建设。因地制宜，按照“城市限粘、县城禁实、农村推进”原则，发

展绿色新型墙材，建制镇以上城市新建建筑项目严禁使用实心粘土砖，限制使用粘土类墙材制品。严格实施绿色施工的技术标准，积极推进装配式建造技术，减少建筑废弃物的产生，加强施工扬尘污染的防治。

践行绿色低碳生活方式。积极开展创建节约型机关、节约型企业、节约型学校、节约型社会等活动，营造全社会节约资源、保护环境的良好氛围。支持参与义务植树，禁止露天焚烧垃圾、秸秆，开展“光盘行动”。加强绿色低碳产品的推广与应用，积极生产和使用节水节能节材产品、再生产品，减少一次性用品和包装材料的使用。引导企业扩大绿色商品采购和销售，引导消费者选择绿色认证产品。推广低碳标签标识产品应用，加强绿色消费宣传教育，推进公共机构带头绿色消费，政府采购优先购买低碳产品，大力推广节能节水产品、资源再生产品、新能源汽车等绿色消费品使用。通过报刊、广播、电视等新闻媒体及发放节水节电宣传材料等手段进行宣传，加强节水节电的宣传教育工作，树立全民节水节电意识。广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，培育一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型。

## 第七章 培育弘扬特色生态文化，彰显“仁爱”

### 人文风韵

推进山水文化、红色文化、茶科文化与生态文化全面融合，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，全面开展生态文明教育，使生态意识内化于心、外化于行，构建生态文化充盈、生态意识强烈、生态行为自觉的生态文明社会。

#### 第一节 传承创新生态文化

传承创新红色文化。加强顶层设计，全面统筹推进将红色文化列入地方经济发展新规划新战略，加强推进双峰寨等革命红色遗址的保护与修复、红军长征粤北纪念馆保护与升级等项目建设。主动把握红色文化大发展的契机，及时推出具有仁化红色文化特点的教育培训项目，开拓一种集教学、体验、实践为一体的红色教育培训模式。鼓励仁化县各党建宣传培训班等红色文化教育机构做好红色文化的传播者，进一步擦亮地区的红色文化品牌。加大人才引进，不断壮大优化红色文化使者队伍。

保护传统文化遗产。加强传统村落保护与利用，提高大遗址保护与展示水平。加强非物质文化遗产保护利用。加大重点非物质文化遗产项目及其周边生态环境的整体性保护工作力

度。加快推进非物质文化遗产基础设施建设，建设一批非遗展示场所和非遗工作站，鼓励企业和社会组织与非遗工作站合作，设计生产非遗文创产品。重点加强茶科文化、客家文化等地域特色文化记忆的保护与传承工作，留住体现仁化的历史风貌和文化脉络。以特色化提升、品质化打造、景区化强化历史文化景观保护。依托长江镇毛竹以及非遗文化土纸制造技术的优势，打造游客可品可体验的竹文化项目，开展长江镇凌溪非物质文化遗产土法造纸场地改造升级项目。

打响优质文化产业品牌。积极保护发展茶文化产业，以国家 5A 级旅游景区丹霞山为契机，大力保护并发展仁化白毛茶文化。推进仁化白毛茶文化建设，加大招商引资力度，鼓励和扶持国有、集体、民营和外资投入旅游开发，将仁化的茶园、茶庄作为生态旅游的一部分，积极宣传仁化白毛茶的特色，鼓励游客深入了解，亲身体会仁化白毛茶文化。

## 第二节 培养生态文明意识

积极培育生态文明理念。把社区生态文化建设与正在进行的生态建设工作有机结合起来，建立社区生态文化共建组织，制定不同社区生态文化建设规划，实行目标管理责任制，促进社区生态文化建设工作扎实有效地开展。制定社区生态教育网络和制度，利用灵活多样的教育形式，在社区居民中广泛开展旨在普及可持续发展意识和生态学知识的宣传教育活动，以培

养社区居民形成人与自然和谐共生的生态意识。

在企业内建立企业生态文化的常规教育与培训制度，鼓励企业开展或参与政府组织的环保公益活动，评选环境友好企业、循环经济先进企业。建立生态环境认证制度，规范企业生产管理行为，提高企业综合环境管理水平。结合企业特色，组织开展环境保护、低碳节能等系列宣传活动。

加强全民生态教育。实施生态教育工程，加快生态文明教育体系的建立。以县内的中小学生为主要的教育对象，以建设绿色家园、倡导环保行为、普及低碳理念为内容，多形式、多层次、全方位地开展生态文明教育。依托“4·22”世界地球日、“6·5”世界环境日等活动载体开展公益生态环保实践活动，倡导绿色低碳的生活理念，增强市民生态文明建设的参与能力。积极开展“绿色饭店”“绿色旅馆”“绿色景区”“绿色经营”等绿色发展相关的评估活动，引导度假村、酒店等旅游企业开展 ISO14000 系列国际环境质量认证，充分调动市民积极性，引导市民开展节能减碳活动。

普及环境保护知识。在社区、学校、厂区等公共场所设置环境保护专栏，广泛宣传党和国家的环境保护方针、政策、法律法规，普及环境保护知识。构建互联网、电视、广播、户外广告等多重覆盖的立体宣传网络，在各种传播渠道上倡导绿色消费，弘扬绿色人居理念，对仁化县生态文明建设过程中的最新进展和存在问题等进行实时报道，提升公众对生态文明建设

的参与度和满意度。支持和鼓励大中小学生参与生态环境保护课外活动，将课堂的内容运用到社会当中，将课外实践作为考察学生综合素质的一部分。充分利用环境教学基地等教育资源，将课堂搬到社会场所中，增加生态文明教育的实用性和趣味性。将以往强调生态环境系统功能性的教育理念，转变为强调尊重生命平等生存权。

### 第三节 践行生态文明理念

推动生态文化共建共享。推进文体中心、文化活动中心以及市民活动中心等综合性文化设施建设，全面开展文化信息资源共享工程。鼓励政府机关、公共机构和事业单位建立合同能源及定点回收机制，推动公共机构绿色节能改造。完善政府绿色采购制度，提高采购节能环保产品的能效水平和环保标准，提高节能环保产品采购比例。制定不同镇、村生态文化建设规划，实行目标管理责任制，协调好各功能体之间的关系，在乡镇大力开展生态园林城市、生态旅游示范区等建设。充分利用文化场馆、市民广场等载体，以社区群众为基础，开展文化艺术节，群众文艺汇演、才艺展示等活动，打造“文化惠民”品牌，提升公众对生态文明建设的参与感和幸福感。建立公众参与激励机制，鼓励公众举报生态违法行为。广泛开展生态文明公益活动，设立生态文明建设观察员和公众论坛，引导环保志愿者和社会公众扎实有效推进生态公益活动。

强化生态文化产业。以丹霞山世界级 5A 景区和红军长征粤北纪念馆为主，结合仁化县内其他旅游资源，推出一批有着仁化专属的历史地域特色的主题公园、休闲农业、以及乡村旅游示范点、示范镇。极力打造以休闲娱乐为主的红色、环丹、生态农业观光旅游带，包括参观红色爱国主义教育基地、体验乡村悠闲生活、感受现代农业技术等系列活动。发挥国家全域旅游示范区品牌效应，推动全域旅游提档升级，打造“双区”休闲旅游康养首选地。加快推动全县红、绿、古、蓝特色旅游资源开发，打造红色教育、茶谷养生、户外运动、乡村休闲、历史文化体验等特色旅游产品。打造“文旅体”综合项目产业，以丹霞山、灵溪河森林公园、万时山等山水自然风景区为抓手，结合沙田柚、白毛茶、贡柑等特色农产品，联动节庆活动推动生态文化产业有机融合，打造与生态可持续发展理念相结合的文化产业链。大力发展仁化民宿社区，推行“古村+”、“景区+”和“独特资源+”的民宿模式。

## 第八章 完善生态文明制度供给，打造现代

### 环境治理体系

全面贯彻落实习近平总书记关于“推动绿色发展，建设生态文明，重在建章立制”的指导思想，全面深化生态文明体制改革，推进生态文明建设治理体系和治理能力现代化，增强生态文明体制的系统性、整体性、协同性，夯实生态文明建设的制度保障。

#### 第一节 强化环境保护责任制度

强化“党政同责”和“一岗双责”。全面传达学习习近平总书记关于生态环境保护工作的重要批示，推动形成党委政府定期研究部署生态文明建设重大目标任务的常态化机制，完成生态文明体制改革各项年度任务。明确各级党委、政府对本地区生态文明建设负总责，党政主要领导负全面领导责任。明确各级各部门生态文明建设工作职责。加强生态环境保护委员会建设，建立健全工作体制机制，强化对生态环境工作的统筹领导和协调推进。

深化生态损害责任终身追究制。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，充分运用监督执纪“四种形态”，有责必问、问责必严，倒逼履职尽责，对涉嫌违法

犯罪的按程序移送司法机关处理，形成有力震慑。有序推进制度改革，进一步健全党政领导干部生态环境损害责任追究制度，明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等，强化各级领导干部生态环境和资源保护职责，明晰领导干部在生态环境领域的责任红线。

完善生态环境保护督查制度。贯彻落实《中央生态环境保护督察工作规定》《韶关市生态环境保护督察工作实施办法》，组织协调好区域内生态环境保护督察工作任务，严格督察整改，加强整改全过程和信息化管理。完善县级生态环境保护督查体制机制，常态化开展县级督查督办，推动生态环境保护督察问题整改。构建完善生态环境保护监管督查体系，针对性开展专项督查或专项检查行动，加强对区域内自然资源开发利用活动、重要生态环境建设和生态保护修复等工作的监督管理。完善排查、交办、核查、约谈、专项督查工作模式。

完善生态文明考核评价制度。结合实际优化生态文明建设目标评价考核体系，将考核纳入高质量发展综合绩效评价制度体系。强化生态文明建设考核权重，加强环境保护、节能减排降碳约束性指标管理，突出污染防治攻坚成效、生态环境质量改善考核。全面推行领导干部自然资源资产离任审计，进一步提高自然资源资产离任审计工作的针对性、科学性和可操作性，落实责任、强化问责，推动领导干部牢固树立绿水青山就是金山银山的政绩观。加强考核结果应用，将考核结果作为各级领

导班子和领导干部任用和奖惩、专项资金划拨的重要依据。

## 第二节 严格生态环境保护制度

健全生态空间管控制度。加快建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系，形成完善分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的自然保护地分类分级管理体制。强化自然生态空间用途管制。坚持以维护生态系统功能为原则，划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线，禁止或限制大规模、高强度的工业和城镇建设。探索建立适用于仁化生态空间管控的实施办法，确保依法保护的生态空间面积不减少、生态功能不降低、性质不改变，生态服务保障能力逐渐提高。

严格生态环境准入制度。落实生态环境分区管控要求，推进“三线一单”生态环境分区管控制度体系落实，强化准入引导和分区施策，构建与生态发展区发展相适宜的发展格局。严格执行规划环境影响评价制度和建设项目环境影响评价制度，将“源头严防”理念有机融入产业规划、城市规划、流域与区域规划中。强化规划环评约束和指导作用，加强规划环评与项目环评联动，推行规划环评清单式管理。完善污染物排放总量控制制度。

强化环保信息公开制度。按照自愿公开与强制性公开相结合的原则，推动重点排污单位及时、准确公开企业环境信息。

强化排污许可证持证企业年度执行报告工作落实情况及公开情况监督管理。完善企业环保信用管理机制，定期向社会公告企业环保信用评级结果。加强仁化环境与发展综合决策信息发布，持续完善信息公开平台与途径。加强建设项目环评审批、重污染行业企业环境信息等内容公开，不断扩大环境信息公开范围。进一步完善信息公开绩效考核机制。

完善生态环境损害责任追究制度。坚持“谁破坏、谁赔偿”原则，加强案件筛选、索赔磋商和修复监督，健全生态环境损害赔偿制度，健全生态环境损害鉴定评估方法和实施机制。加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督，切实提高破坏生态环境违法成本。充分发挥生态环境公益诉讼作用，加大对生态环境破坏案件的起诉力度。完善行政执法与司法衔接机制，推动公益诉讼与行政处罚、刑事司法、生态环境损害赔偿等制度有效衔接。强化刑事责任追究机制，建立健全综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，探索设立专门的生态环境审判机构，统一涉生态环境案件的受案范围、审理程序等。

### 第三节 构建现代环境治理体系

健全环境治理企业责任体系。完善以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，持续推进排污许可制改革，完善企业台账管理、环境风险隐患排查、自行监测、执行报告制度。开展

基于排污许可证的监管、监测、监察“三监”联动试点，推动重点行业环境影响评价、排污许可、监管执法全闭环管理。加大对排污许可证执行不到位的排污单位检查监督频次，按照新老有别、平稳过渡原则，妥善处理排污许可与环评制度的关系，探索开展环评与排污许可申请统一受理、同步审查。加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行法律法规，落实污染治理、损害赔偿和生态修复责任，接受社会监督。重点排污企业要安装使用监测设备并确保正常运行，坚决杜绝治理效果和监测数据造假。建立排污企业依法公开环境治理信息机制，排污企业应通过企业网站等途径公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行情况，并对信息真实性负责。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。完善环保设施常态化开放机制。

健全环境治理监管体系。深化生态环境保护综合行政执法改革，健全完善乡镇（街道）网格化生态环境监管制度。深入实施“双随机、一公开”“互联网+”等环境监管模式，推行环保设施用水、用电量监控等物联网监管手段。强化入河排污口、农业面源、油品质量、一般工业固体废物、危险废物等重点领域监管。加强跨区域跨流域污染防治联防联控。加快构建水陆统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络，实现环境质量、污染源和生态质量监测全覆盖。不断完善

生态环境监测技术体系，全面提高监测自动化、标准化、信息化水平，推动实现环境质量预报预警，确保监测数据“真、准、全”。推动大数据、5G、人工智能、卫星遥感等前沿技术在环境监测领域的应用。加强监测机构监督检查，严厉惩处监测数据弄虚作假行为。

健全环境治理市场体系。深化排污权交易试点，逐步扩大交易规模和范围，完善排污权核定、交易价格等制度规定。加快推进水权试点交易工作。建立完善碳排放总量和强度“双控”机制，加强低碳发展基础能力建设，大力推广林业碳普惠，健全碳排放管理和交易制度。完善节能支持政策和市场化机制，加快建立有利于绿色发展的价格机制和价格政策体系，全面清理取消对高能耗行业的优惠电价政策，继续落实对高能耗行业的差别电价、阶梯电价和惩罚性电价政策。建立健全居民用电、用气、用水阶梯价格制度。支持节能重点工程、示范工程和能力建设，落实国家节能环保产品政府强制采购和优先采购制度。落实支持节能企业所得税、增值税政策，落实节能服务公司税收优惠政策。探索制定绿色信贷政策导向评估制。整合现行节能环保等专项资金探索设立生态产业投资基金，鼓励银行业金融机构积极开展绿色信贷业务。鼓励企业为流域、城镇、园区、大型企业等提供定制化的综合性整体解决方案，推广“环保管家”“环境医院”等综合服务模式。

## 第四节 健全“两山”转化支撑机制

建立生态产品价值实现机制。积极争取国家和省全民所有自然资源资产负债表编制试点，探索开展以生态产品实物量为重点的生态价值核算，探索构建不同的生态产品总值和生态产品价值评价体系。建立能准确体现仁化特点，科学反映资源资产各种状态的负债表体系。对矿产资源、森林资源、水资源、农用地资源、珍稀濒危物种资源、大气资源进行评估核算，编制仁化县自然资源资产负债表价值量表。推进价值核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。建立生态产品价值核算结果发布制度，适时评估生态保护成效和生态产品价值，编制生态产品开发利用产业发展指引。

完善多元生态保护补偿机制。健全纵向生态保护补偿机制，争取上级统筹加大生态补偿转移支付资金力度，将生态保护红线纳入生态补偿范围。通过现有基金争取、探索设立市场化产业发展基金等方式，支持基于生态环境系统性保护修复的生态产品价值实现工程建设。探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式，拓宽生态保护补偿资金渠道。争取省在原生态公益林全省补偿标准的基础上，加大财政资金对北部生态发展区生态公益林的支持力度，提高北部生态发展区生态公益林补偿标准。探索建立多元化补偿机制，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。探索将集体土地、林地等自然资源资产

折算转变为企业、合作社的股权，资源变资产、农民变股东，让农民长期分享产权收益的实现路径。积极推动河湖生态保护补偿制度建设，探索推进以考核断面水质、生态保护红线区域面积、生态公益林面积、养殖强度、饮用水功能水库、基本农田等作为分配依据的流域生态补偿核算办法。争取江河湖库源头区、重点饮用水源地等开展生态保护补尝试点。探索有利于生态环境保护和修复的体制机制，形成一批可以复制推广的典型示范修复工程作为“样板”，努力实现“山清水秀、林草环绕、碧湖青田、城美人和”的生态保护修复目标，筑牢粤北生态屏障。

完善绿色财税金融政策体系。深入落实促进生态环境保护和污染防治的税收优惠政策，落实环境保护税、资源税等绿色税制。鼓励符合条件的仁化县金融机构创新绿色金融服务模式，建立符合绿色企业和项目融资特点的绿色信贷服务体系，支持生态保护及绿色产业项目发展。鼓励有条件非金融企业发行绿色债券。配合市级推动商业银行将环境风险等生态环保指标分析纳入贷款流程，推进环境污染强制责任保险相关工作。主动对接“双区”绿色金融标准，结合仁化生态特色，建设仁化绿色企业和项目库，推动与“双区”绿色金融组织的合作交流。积极参与粤港澳大湾区碳排放权抵质押融资试点工作，鼓励各类金融机构开展以碳排放配额为基础的环境权益抵质押融资业务，探索建立林业碳汇抵减碳排放机制。



## 第九章 重点工程与效益分析

### 第一节 重点工程

为落实生态文明建设，谋划实施生态空间优化工程、生态经济发展工程、生态环境提升工程、生态生活改善工程、生态文化培育工程、生态制度创新工程等 6 大工程，规划 37 个重点项目，部分项目周期延续至“十五五”中后期，总投资约 179.63 亿元。将重点工程项目纳入生态文明建设项目储备库，按照“不断筹备、不断启动、不断建设、不断更新”的原则逐步实施，根据项目实际进展开展动态调整，采取多种形式扩大资金渠道，完善资金投入和使用机制，保障重点工程建设资金需求，推进各项规划措施加速落地生效。

### 第二节 效益分析

本规划将促进生态环境效益持续释放，生态环境质量持续改善，生态安全屏障更加牢固，生态环境风险得到有效防范。将促进经济发展效益迈向高质量，产业生态化、生态产业化得到长足发展，现代产业体系加快构建，生态经济发展标杆逐步夯实，高质量发展的成色和底色更足。将促进社会民生福祉加速显现，国土空间开发保护格局更加优化，城乡人居环境持续改善，特色风貌更加凸显，文化底蕴更加浓厚，人民群众的获

得感、幸福感和安全感更有保障。

## 第十章 保障措施

突出生态文明重大建设工程对转变经济发展方式、深化生态文明建设的带动作用，加强规划的统筹协调机制、资金稳定投入机制、强化规划的考核与评估，健全规划实施的长效机制，形成落实生态文明建设规划的有力支撑。

### 第一节 组织保障

加强组织领导，成立仁化县创建国家生态文明建设示范区工作领导小组，织牢织密上下贯通、执行有力的组织体系，办公室设在韶关市生态环境局仁化分局，县委、县政府是生态文明示范区建设的领导者、组织者，建立以县委书记任第一组长、县长任组长、分管领导任副组长、各有关部门主要负责人为成员的创建国家生态文明建设示范区工作领导小组。加强对仁化县生态文明建设的组织领导和检查指导，协调各部门之间的行动，对重大事项进行统一部署、综合决策。充分发挥仁化县生态环境保护委员会的职能，理顺政府各相关职能部门职责分工，细化落实本规划明确的重点任务，编制生态文明建设年度计划，分年度落实规划提出的目标和任务，层层传导压力，压紧压实责任。

## 第二节 制度保障

强化目标评价考核。通过仁化县人民政府印发实施《韶关市仁化县创建国家生态文明建设示范区工作方案》，将生态文明建设指标和任务分解落实到各部门和相关责任单位。建立规划实施情况年度调度机制，完善规划实施的考核评估机制，强化生态环境保护、节能减排降碳约束性指标管理。将规划目标和主要任务纳入各地、各有关部门政绩考核、生态环境责任考核，加强各类考核结果的运用。组织开展规划实施情况评估，依据评估结果对规划目标任务进行科学调整。

## 第三节 资金保障

加大财政投入，加强财政预算与规划实施的衔接协调，全方位统筹政府资金资产资源，把生态文明建设资金纳入本级年度财政预算。提高政府投资项目绩效，科学研究资金投向，精准发力细分领域。对于生态保护和建设、重要生态功能区、自然保护区和生物多样性保护与建设、生态环境监测能力建设等社会公益型项目，要建立专项资金，以政府投资为主体，实施多元化投资。重大生态文明建设项目应优先纳入国民经济和社会发展计划。建立多元化的投融资渠道，吸引、鼓励和支持社会资金、生态保护基金、企业和个人捐助、国际组织和国外政府援助等多种形式参与生态文明建设。

## 第四节 技术保障

大力支持生态环境领域的科学研究、开发和研制，发展技术先导型、资源节约型、环境保护型产业和产品，开展生态环境修复技术研究、科技项目示范，加速创新成果生产力转化。推广先进适用的科技成果，在清洁生产、生态环境保护、资源综合利用与废弃物资源化、生态产业等方面，积极引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品。通过举办生态环境科技论坛等，构建生态环境技术服务体系，有效利用国内外先进技术成果。继续深化各类科研机构的体制改革，建立起符合市场经济规律的生态环境科学基础研究工作机制。

## 第五节 人才保障

建立生态文明教育和培训体系，面向生态文明建设业务发展需求，加大生态业务关键急需领域和薄弱环节的智力引进、人才交流培养和培训力度。加强与高等院校、科研院所的合作。建立健全业务人才培养激励机制，制定生态文明人才能力建设评价指标体系，推行教育培训档案制度和登记制度。

## 第六节 舆论保障

加强生态环保宣传教育，推进县、镇（街）等各级党政领导干部定期开展生态文明培训，加大干部教育培训的绿色发展教学力度，加强资源环境国情和生态价值观教育，坚持理论学

习和现实问题研讨相结合。将学习宣传贯彻落实习近平生态文明思想作为核心任务，多渠道多形式开展宣传，充分调动高等院校、科研院所等力量开展课题研究、理论宣讲。加强舆论信息和舆情引导工作，及时关注热点问题，特别是在中央生态环境保护督察期间，正面主动回应社会关切，为推动解决环境问题、树立环保部门公信力发挥了重要作用。开展生态监护行动、环保进社区等环境保护实践活动。构建互联网、电视、广播、户外广告等多重覆盖的立体宣传网络，普及推广环境保护基本知识。

附表一 仁化县生态文明建设优化重点工程项目表

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据	
1	生态空间优化	丹霞山国家公园建设项目	1、公园管理管护体系建设；2、生态保护与恢复体系建设；3、科研监测体系建设；4、科普宣教体系建设；5、公园社区共建共管与社区发展；6、丹霞山博物馆暨研学实践营地建设等自然资源可持续利用项目。	县林业局	20	2022-2030	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	
2		原董塘铅锌矿采空区环境综合治理	1、原董塘矿废旧采空区面积大、积水，常有塌陷产生，影响周边居民、炸药库安全。同时，旁侧还有两个废旧采石场（民采），地质灾害隐患严重，急需综合治理。 2、废旧采空区场地复垦修复后，与赤石迳水库建成风景廊道，作为凡口国家矿山公园人工风景区的一部分，成为工矿休闲旅游胜地。	县林业局、县自然资源局	2	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	
3		国家森林城市建设工程	1、到2024年，全县林木覆盖率维持81%以上，城区绿化覆盖率达42.27%，人均公园绿地面积达到14m <sup>2</sup> /人，生态建设成果惠及广大市民群众。 2、到2028年，全县林木覆盖率稳定维持81%以上，城区绿化覆盖率达到43.29%，人均公园绿地面积达到14.8m <sup>2</sup> /人。	县林业局、县住建局	18.5	2022-2028	仁化县生态环境保护“十四五”规划	
4		矿山生态修复重点项目	绿色矿山重点工程	对韶关市中衍房地产开发有限公司周田镇月岭村冯屋地热田、仁化县闻韶镇暖水地地热水实施生态修复，控制污染	县林业局、县自然资源局	0.2	2022-2025	仁化县林地保护利用规划（2021-2035年）
5		浈江治理工程（仁化县段）项	治理河道总长38.4km，新建堤防20km，河道疏浚17km。	县水务局	2.5	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划	

序号	工程类别	项目名称		项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据
6	生态经济建设	生态工业工程	仁化县长江镇竹产业园区建设项目	1、与锦原铀业有限公司共同开发 508 工区打造成长江镇竹产业园深加工区，包括退役治理、土地平整等基础项目。2、开发 508 工区前 100 亩地块，形成综合服务区。项目包括征地、土地平整等基础项目。3、开发原七四五矿生活区，打造竹产业园精加工区，形成产学研基地。包括土地平整、园区规划、三通一平等基础建设。4、引进竹材料精深加工项目和竹材初加工项目共 10 家。	长江镇	5	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
7			仁化县产业园区基础设施建设项目	新建 2.5 万平方米标准厂房，用于产业配套补链；新增道路 5km、排水排污管网 5km，以及道路配套所需的绿化亮化工程；在园区入口新建一座占地约 20 亩的加油站综合服务区，配套建设园区物流仓储基地、新建一座 110KV 高基变电站，满足入园企业用电需求。	丹霞开发区	3.23	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
8			凡口铅锌银资源综合利用回收 II 期工程	一期，扩大狮岭东及南部至 226 线，增加可利用铅锌金属量 82 万吨，采矿权面积扩大至 3.4km <sup>2</sup> ，增加 1.25km <sup>2</sup> 。至“十四五”期末实现年产铅锌矿石量 40 万吨/年。二期，采矿权扩大至铁石岭、贵湖区域，南部至 256 勘探线，增加可利用铅锌金属量 87 万吨，面积扩大至 7.697km <sup>2</sup> ，增加 4.3km <sup>2</sup> 。再增加年产铅锌矿石量 50 万吨/年的生产能力。	县工信局	17.3	2022-2028	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
9		仁化县粤港澳大湾区优质农产品供应地“一村一品”建设项目	打造建设服务粤港澳大湾区的优质农产品供应地，全域推进仁化县剩余 85 个村的“一村一品”建设，项目资金主要用于建设高质高效种养示范基地、统防统控、标准（规程）制定、科技培训、品牌打造、农业机械配备等。	县农业农村局	0.85	2022-2022	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	
10		仁化县白毛茶产业提升及品牌建设	1、升级改造 9 个生态茶园，配套基础设施设备建设。 2、提升全县白毛茶生产加工工艺及加工水平，新建或改造现代化茶叶加工厂若干，引进 5 套以上国内领先的加工设备。	县农业农村局	0.6	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和	

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据
			3、品牌打造及产品推介等。				二〇三五年远景目标纲要
11	生态旅游工程	仁化县“北生态旅游工程柑南柚”农旅一体化项目	1、打造仁化丹霞贡柑文旅综合体项目，建设柑橘产业博物馆。2、环丹生态休闲旅游带项目。3、观光生态农业开发基地项目。	县农业农村局	0.73	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
12	能源工程	大唐仁化农光互补光伏项目	占地面积约 1470000 平方米，建筑面积约 800 平方米，地面建设 140MWp 光伏发电系统，年均发电量约为 13694.37 万 kWh。	县工信局	3.5	2022-2023	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
13		仁化县华粤煤矸石电力有限公司新开工项目	2 × 350MW 煤矸石与生物质耦合燃烧发电资源综合利用项目热电联产项目。	县发改局	40	2023-2028	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
14		年产 400 万千瓦时铅酸蓄电池项目	由广东西力电源有限公司投资 1.2 亿元建设年产 100 万千瓦时铅酸蓄电池项目；广东源著能源设备有限公司投资 2 亿元建设 110 万千瓦时纳米硅镁高低温环保蓄电池项目；凯捷集团国际有限公司投资 5 亿元建设年产 120 万千瓦时蓄电池生产基地项目。	县工信局	6.3	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
15	产业循环发展工程	韶关保绿环保科技股份有限公司 25 万吨/年危险废物综	原料库及配料、富氧侧吹熔池熔炼、铅电解、浸出及过滤（氧化锌、铜净化渣、铜阳极泥）余热利用、收尘、蒸发结晶（硫酸锌）、铜电解、海绵镉回收置换渣库及预处理（含铜阳极泥焙烧）、氯化蒸馏、萃取、电钢及电镓、铜铅阳极泥库及	县工信局	17	2022-2030	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景

序号	工程类别	项目名称		项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据
			合利用项目	配料、贵金属熔炼、金银电解、碲回收、硒回收、化验室及环境监测站、综合产品库、建材系统、办公楼、食堂、氧气站、余热发电站及化学水处理站、备用锅炉房、天然气调压房、空压站、机修车间、35kV总降压站、余热锅炉房、余热锅炉辅助间等。				目标纲要
16		资源节约利用工程	国家节水行动	包括节水器具普及推广、完善各取水口、用户、排水口计量设施、创建节水企业、开展重点用水企业水效领跑者建设。	县水务局	0.8	2022-2025	韶关市水利建设发展“十四五”规划
17	生态环境体系建设	浈江流域锦江支流重金属污染防治		1、浈江流域锦江支流跨界重金属污染联动机制建设，在省生态环境厅的指导和协调下，韶关市与湖南省共同开展制定浈江流域锦江支流重金属污染防治规划，湖南方面着重开展综合整治，韶关着重展开监测预警，应急供水系统建设和水利综合调控系统建设。 2、对锦江河流域涉重企业实施搬迁。	生态环境局仁化分局 县水务局 县发改局	0.6	2022-2025	仁化县生态环境保护“十四五”规划
18		仁化县小流域治理项目		对仁化县重要水源地、小流域坡地、水土流失重点区域通过采取封禁保护、植物措施、工程措施等进行水土流失治理和保护。水土流失治理面积约45km <sup>2</sup> 。	县水务局	0.44	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划
19		仁化县中小河流治理项目		新增中小河流治理，规划河长44.6km。	生态环境局仁化分局 县水务局	0.88	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
20		重点行业VOCs综合治理		1、化学原料和化学制品制造业、化学药品原料药制造行业、表面涂装行业、印刷行业、家具制造行业、人造板制造行业、电子元件制造行业、塑料制造及塑料制品行业等涉及挥发性有机物排放的企业治理进行“一企一策”综合治理；	生态环境局仁化分局	0.1	2022-2025	仁化县生态环境保护“十四五”规划

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据	
			2、加油站油气回收在线监测系统建设; 3、建立工业企业 VOCs 排放登记制度。					
21		仁化县农村水系综合整治	对仁化县 11 个镇(街道)辖区农村水系进行综合整治	县农业农村局	5.5	2022-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	
22		生活垃圾转运与收集体系建设工程	1、县城新建一座垃圾中转站; 2、新建餐厨垃圾处理中心,10 吨/天处理能力; 3、建设农村地区环保垃圾桶、中转站等农村生活垃圾基础设施及收运体系建设	县住建局	0.14	2022-2025	仁化县生态环境保护“十四五”规划	
23	生态生活提升	仁化县农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村项目	按需开展村庄村内道路建设、饮水安全、生活污水、垃圾处理等基础设施建设及美化绿化、村庄标识标牌、公厕、停车场、广场、公园、农房外立面整治等提升项目建设。	县农业农村局	5.9	2021-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	
24		仁化县集中式供水水源整改及备用水源建设项目(备用水源部分)	本工程新建引水管线总长 19.8km,其中引水主管 1 线源头接渐溪河电站尾水,尾水高程约为 135m,沿渐溪河布置,主管接至江头村后,管线沿省道 S345 布置直至董塘水厂(供水量 20000m <sup>3</sup> /d),主管 1 总长 10.65km。	县水务局	0.8	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划	
25		饮用水水源地水质保护重点工程	镇级集中式饮用水水源地保护工程	全面完成镇级饮用水水源地的“划、立、治”工作,镇级集中式饮用水源地开展水源水质改善工程,主要包括饮用水源地标志牌建设、隔离防护工程建设、应急工程建设、零散村庄整治。	市生态环境局仁化分局	0.2	2022-2025	仁化县生态环境保护“十四五”规划
26		农村安全饮用水工程	完成全县农村安全饮用水保障工程;按要求划定农村饮用水水源保护范围,统筹做好农村供水工程水源选址、风险源排查	市生态环境局仁化	0.5	2022-2025	仁化县生态环境保护“十四五”规	

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据
			和水质监测等工作。	分局			划
27		绿色交通体系建设项目	1、加快县城公共充电基础设施网络建设，在2025年底前公交车电动化率达90%以上；2、公共服务领域公交车、公务车、出租车等，增和更换车辆100%使用新能源汽车或清洁能源汽车；3、社会运营领域轻型物流车、分时租赁车新增和更换车辆100%使用新能源汽车；4、私人使用领域通过实施严格小客车总量调控，约束和引导并举，推进增量和存量汽车双向清洁能源化；5、加快推进县城区机动车遥感监测系统建设；6、研究制定构建城市绿色智能交通网络计划，完善城市综合交通规划、设计，7、大力开展城市道路交通建设、交通结构、交通组织的优化工程，优化城市路网结构，构建精准高效的智慧交通管理体系。	县发改局、县交通局、县发改局、县住建管理局	0.2	2022-2030	仁化县生态环境保护“十四五”规划
28		仁化县千人以上工程升级改造	境内千人以上农村供水工程优化升级，配备自动化监控系统，提升专业化管理水平，明确工程管理单位和责任人，落实管护经费，做好水源巡查、供水设施和管网维护。	县水务局、县住建管理局	1.8	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划
29		仁化县老旧农村供水管网改造工程	对早期建设管道材质较差、管网漏损率较大的老旧农村供水管网进行更新改造，补齐农村供水设施短板。	县水务局	1.5	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划
30		仁化银龙水厂城乡供水管网延伸工程	以仁化县城为中心向周边村庄辐射，对丹霞街道、董塘镇、石塘镇等有条件的自然村，采取银龙水厂管网延伸供水方式，推动城镇供水设施向农村延伸，扩大规模化供水工程覆盖区域，	县水务局	0.72	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划
31		仁化县农村供水消毒设施配备完善项目	对仁化县境内农村集中供水工程消毒设施配备情况进行全面摸排，对未配备消毒设施的供水工程加装消毒设施。	县水务局	0.46	2022-2025	仁化县水利建设发展“十四五”规划

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据
							划
32		生活垃圾转运与收集体系建设工程	1、县城新建一座垃圾中转站； 2、新建餐厨垃圾处理中心，10吨/天处理能力； 3、建设农村地区环保垃圾桶、中转站等农村生活垃圾基础设施及收运体系建设。	县住建局	0.14	2022-2025	仁化县生态环境保护“十四五”规划
33		仁化县万里碧道规划建设项目(共6个)	仁化县万里碧道建设，6段碧道项目累计提升河道长约47公里(两岸)。	县水务局	1.24	2021-2025	仁化县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要
34		丹霞乡村生态休闲旅游	规划丹霞乡村生态休闲旅游面积约5平方公里，人口在5万人以下，高起点高标准，推动旅游与丹霞文化元素、生态农业和风景资源的融合，打响“休闲到丹霞、享受慢生活”品牌。	县农业农村局	15	2022-2025	环丹霞山生态旅游产业园发展规划(2012-2025)
35	生态文化培育	红军过粤北重点展示园建设项目	主要包括纪念馆、游客服务中心建设及水东桥、五里山碉堡战壕(五里山革命公园)等长征文物的保护修缮和展示利用工程。完善纪念馆周边配套建设，提升城口红军街的红色文化氛围及注入文创、教育等功能，改造人民礼堂及创作演出以红军经过粤北为主题的歌舞剧。	县文广旅体局	3	2022-2025	仁化县文化体育事业及文旅产业“十四五”规划
36	生态文化培育	红军过粤北长征历史步道示范段建设项目	主要包括在铜鼓岭-恩村-城口红色保护修缮红军路和沿线长征文物，改造、提升或新建串联步道和连接线。沿线设置游客服务中心、标识系统、旅游厕所、观景台、生态停车场、旅游驿站、垃圾中转站、消防设施等服务配套设施。建设雕塑等景观设施和展示阐释设施。提升红军长征村的红色文化气氛。将长征历史步道建设成为开展长征红色文化教育	县文广旅体局	2	2022-2025	仁化县文化体育事业及文旅产业“十四五”规划

序号	工程类别	项目名称	项目建设规模与内容	牵头单位	预计投资(亿元)	预计建设年限	项目依据
			的现场教学基地。				
37	生态制度创新	构建生态产品价值实现机制	建立生态产品统计和价值核算体系，制定生态产品名录，开展生态资产实物量统计，建立生态系统生产总值核算统计制度。扩大生态系统生产总值（GEP）核算范围，逐步构建仁化县 GEP 核算指标体系、技术规范和核算流程。	市生态环境局仁化分局	-	2022-2035	本规划新增项目