

附件3

# 仁化县大桥镇人民政府整体支出绩效自评报告

(2020年度)

部门名称：（公章）

填 报 人：温翠华

联系电话：6411011

填报日期：2021年7月22日

## 一、部门基本情况

（一）部门职能。宣传贯彻落实党和国家各项方针政策和法律法规，执行上级的决议、决定。研究决定本镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面的重大问题。落实基层党建工作责任制，加强基层党组织建设和党员队伍建设。落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任，加强基层党风廉政建设，维护和执行党的纪律。统筹制定并组织实施区域发展重大决策和建设规划，拟订并组织实施经济和产业发展规划和年度计划，深入实施乡村振兴战略，组织开展生态环境保护和安全生产、自然灾害等应急管理相关工作。统筹负责辖区公共服务工作，推进便民服务平台标准化建设。组织实施公共服务、党群服务、社会事务、政务服务等工作。统筹负责辖区综合治理工作，加强社会主义民主法治建设，组织开展社会治安综合治理、维护社会稳定、反邪教和平安建设、法治建设等有关工作。统筹负责辖区综合行政执法工作，按权限负责相关领域执法工作。整合辖区相关执法力量和资源，开展综合行政执法。完善党领导下的基层社会治理体系，提高基层自治水平。健全社区管理和服机制，推行网格化管理和服务。动员辖区内各类单位、社会组织和村（居）民等社会力量参与社会治理，引导辖区单位履行社会责任，整合区域内各种社会力量为辖区发展服务。编制及执行本镇财政预决算计划，负责镇本级财务、审计以及集体资产管理工作，指导监督村（居）财务和资产管理工作。按照干部管理权限，负责干部的培育、选拔、管理和使用工作。做好人才服务和引进工作。组织、协调辖区内工商业、教育、科技、文化、卫生、体育和政治

协商等方面工作。完成县委、县政府交办的其他任务。

内控管理相对完善，各部门严格按照单位内控制度落实日常工作。

内设机构：9个党政机构，包括：党政综合办公室（应急管理办公室），人大办公室，党建工作办公室（组织人事办公室），纪检监察办公室，公共服务办公室（党群服务中心），综合治理办公室，综合行政执法办公室（综合行政执法队），规划建设办公室（生态环境保护办公室），农业农村办公室（经济发展办公室）。

（二）年度总体工作和重点工作任务。大桥镇实现生产总值44200万元，增长28.15%；镇本级财政预算收入1746.26万元，增长69.16%；农民人均可支配收入19000元，增长39.38%

1、深化乡镇街道体制改革根据《中共仁化县委关于印发〈仁化县乡镇街道体制改革完善基层治理体系实施方案〉的通知》要求，按照“优化协同高效”的原则，优化机构设置，设置行政机构9个，行政编制配备26名，根据《中共仁化县委机构编制委员会办公室关于镇街所属事业单位调整的通知》（仁机编办发〔2020〕7号）确定了事业单位机构改革方案，确定了大桥镇事业单位4个，事业编制配备29名，明确职责分工。为加强政法工作，大桥镇党委于5月配备政法委员，在镇党委领导和县级党委政法委员会指导下开展工作。将县级行政许可、行政处罚、行政强制、公共服务等经济社会管理权限融入全镇工作，制定了大桥镇权责清单和“三定”规定。

2、深化农村综合改革

## 构建农业绿色生态化和可持续发展的体制机制

推广农业绿色生态化种植，探究资源入乡。一是全面推进农药使用量零增长行动，加强病虫害绿色防控示范。二是宣传并鼓励农民回收利用农业废弃物，提高秸秆与畜禽粪污综合利用率，大力推进秸秆、畜禽粪污资源化利用。三是宣传“丹霞英才”人才招聘政策，通过多种形式宣传返乡创业、就业优惠政策，建立“乡村工匠”名册。

## 深化农村集体产权制度改革

积极开展农村集体产权制度改革工作，一是成立了产权制度改革工作领导小组，制定了集体产权制度改革工作方案；二是召开了农村产权制度改革工作动员及培训会；三是开展好农村集体资产清查核资“回头看”工作；四是合理确认了农村集体经济组织成员身份并进行了农村集体经济组织登记赋码工作。同时根据《仁化县农村土地承包经营权流转管理办法》，引导农村土地经营权有序流转，开展市场化运作，落实农村所有权、承包权、经营权“三权分置”，盘活农村资产、增强农村活力。

## 深化农村土地制度改革

稳步推进农村土地制度改革，成立了大桥镇农村宅基地审批管理工作领导小组，制定了农村宅基地审批管理工作指引；组织镇、村干部到各村召开了农村宅基地审批管理工作培训会议，按照宅基地审批管理工作程序逐步开展工作。

## 建立解决相对贫困的长效机制

落实扶贫预警动态监测“4+2+2”机制。组织镇、村扶贫干部深入学习“4+2+2”扶贫预警兜底机制，制定了《大桥镇关于防止返贫致贫的工作机制》，各村同步制定村级防

止返贫致贫实施方案。落实成立镇、村、户扶贫三人小组，确保有效运行。按照文件要求成立镇、村、户三人小组，建立预警台账，排查发现的对象逐级由村、镇、县三人小组复核帮扶。设立镇、村两级专项资金（扶贫基金），确保扶贫预警兜底机制有效运作。镇、村成立了兜底保障专项资金，镇兜底保障资金优先使用县财政拨付的临时救助金3万元，如不够则另外安排资金确保兜底机制正常运行；大桥村兜底保障资金由商铺租金、50亩连片种植项目收益和党群经费组成，每年约14.4万元；水江村的兜底保障资金由商铺租金、党群经费组成，每年约11万元；分散村（长坝村、古洋村、共和村、亲联村）兜底保障资金为各村党群经费6万元。

### 3、深化文化体制改革

建立培育和践行社会主义核心价值观的长效机制

2020年，结合创建全国县级文明城市，积极开展弘扬社会主义核心价值观教育活动，在春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日，各村（居）纷纷开展了“我们的节日”各项新时代文明实践活活动，传播中华优秀传统文化，镇组建了“听党话、跟党走、感党恩”百姓宣讲团，开展了习近平新时代中国特色社会主义思想进机关、进农村、进社区宣讲活动；新冠肺炎防疫期间，组织广大党员青年志愿者开展了疫情防控志愿活动，推送了饶冬娣、申丽萍、何丽珺、王惠香等一批仁化好人、仁化好好乡贤；完成了镇新时代文明实践所和长坝村新时代文明实践站试点建设。

建立“总馆—分馆—服务中心”三级联动机制

2020年，对水江村和大桥社区综合文化服务中心进行了完善，全面完成了全镇7个村（居）基层综合性文化服务中

心建设任务和镇综合文化站的升级改造。

#### 4、深化医疗卫生体制改革

健全突发公共卫生事件应急管理体系。吸取新冠肺炎疫情教训，健全重大疫情应急响应机制，完善集中统一高效的领导指挥体系，建立防疫物资战略储备机制，提高应对突发重大公共卫生事件能力。与此同时，健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。加强分级诊疗等制度建设，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。

#### 5、深化社会体制改革

健全社会治理体制机制。制定《仁化县大桥镇重大风险防控“五个一”工作实施方案》，建立矛盾纠纷定期排查化解制度，定期排查化解矛盾纠纷并每周定期上报，认真排查化解矛盾纠纷。严格落实“八个一”勤务机制和“红袖章”治安联防组织“三个一”工作机制，加强联防联控体系和能力建设，全力社会大局稳定。形成由镇综治办牵头，司法所、派出所、自然资源所、镇综合行政执法队及村“红袖章”志愿服务队相结合的联防联控体系。开展村民小组“五有”规范化建设，充分发挥群防群治在平安仁化建设中的作用，推动社会治理能力提升。完善协商议事规章制度，开展城乡社区治理行动，完善“一核四社”工作机制，推进镇社工站建设。完成“雪亮工程”汇聚平台建设，全面提高安全防范能力，正加强建立社会治安视频立体防控系统，不断强化网格化管理改革，整合网格管理、指挥平台、涉网格资金，打造“全科网格”，实现“多网合一”，不断强化大数据在公共卫生事件、公共安全应急方面，以及在服务群众、治安、应

急预警等方面应用，提高应急科技化、智能化水平。健全律师调解制度，正在探索建立商事调解组织、律师事务所、公证处等以市场化方式提供矛盾纠纷多元化解服务体系。按照仁化县户籍管理规定，全面放开落户限制，推动户籍制度改革。结合联防联控体制机制，强化联防联控能力，积极探索“跨行业、跨领域”消防监督检查机制。

深化医疗保障制度改革。全面推进生育保险和城镇职工基本医疗保险合并实施，实现统一基金征缴、缴费基数、待遇保障、风险管控；将参加职工医保的灵活就业人员和领取失业金期间的失业人员生育医疗费用纳入生育保险保障范围。完善城乡居民高血压、糖尿病等门诊用药保障机制，将高血压、糖尿病等 12 种常见慢性病的门诊治疗纳入城乡居民基本医疗保险报销范围，实现基层医疗机构门诊报销比例达到 50%以上；救助对象合规医疗费用救助比例达到 85%以上，其中重点救助对象医疗救助比例达到 100%。

## 6、深化党的基层组织建设制度改革

深入开展党建三年工作，以“基层党建全面进步全面过硬”为主题，全面提升大桥党建工作水平。

扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓好检视整改，确保主题教育取得实效；结合创文、新时代文明实践中心建设、精准扶贫等中心工作以及“工青妇”单位主业工作，统筹开展群团活动，打造“大群团”工作品牌。

创新落实网格化治理，推广党员示范岗、党员责任区，引导党员发挥先锋模范作用。积极推广“网格+党建”，成立 3 级网格化管理机制，以村（社区）组为基础，设立总网格 1 个，下设 8 个大网格，73 个小网格，实现网格化全面治

理。

加强学习，推进学习教育常态化制度化。镇党委以学习教育常态化制度化为统揽，结合镇党委理论学习中心组学习、“三会一课”、“固定党日+”等工作，广泛深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育，认真落实“头雁”工程和“青苗”培养工程。

持续推进“一线双联”“民情夜访”活动。今年以来，镇党委继续开展“一线双联”活动，落实“民情夜访”群众制度，并按照县委组织部要求将访贫问效与“一线双联”“民情夜访”有机结合，常抓不懈，对返贫问效过程中发现的短板弱项迅速组织力量明确责任，制定方案，不断巩固脱贫成效。

（三）部门整体支出绩效目标。2020年，我镇积极履职，强化管理，较好的完成了年度工作目标。每个项目均实行绩效目标管理，实行可量化，可操作的目标以达到预期效果。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，整体支出管理水平得到提升；各项绩效指标均达到了预期效果，项目目标达到了预期。

（四）部门整体支出情况。2020年本部门收入预算948.29万元，比上年增加127.13万元，增长15.48%，主要原因是行政运行经费的增加；支出预算948.29万元，比上年增加127.13万元，增长15.48%，资金来源主要是财政拨款收入。

我镇2020年度决算支出6609.49万元，其中本年收入6609.49万元。具体情况如下：

1、一般公共预算财政拨款支出6567.23万元，比上年

决算数增加 4820.97 万元，增长 276.1%，主要变动情况：拆旧复垦项目经费支出。

2、政府性基金预算财政拨款支出 42.26 万元，比上年决算数增加 14.96 万元，增长 54.8%，主要变动情况：征地拆迁补偿支出的增加。

## 二、绩效自评情况

(一)预算执行情况。2020 年本部门收入预算 948.29 万元。决算支出 6609.49 万元，决算支出主要是为实现乡村振兴，加大资金投入，实行拆旧复垦项目等项目，拆旧复垦此项目资金额为 4729.26 万元。资金来源主要是财政拨款收入。

2020 年我镇进一步规范和完善了资产管理。每次固定资产购置均履行了报批程序，严格根据批复的政府采购预算规定实施；按县财政要求和各项流程办理政府采购业务手续，各项采购支出统一由办公室提出申请，由镇党政联席会议研究决定、镇长审核签字确认后再采购。固定资产管理由党政办统一管理，统一调配。

在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、财务严格会计核算，项目管理，做到专款专用，并及时做好现金银行日记账。

我镇共的编制数 58 人，财政供养人员 72 人（含 14 位县聘后勤人员），下属事业单位 4 个，离退休人员 20 人，通过不断健全内部管理制度，提高风险管控能力，降低风险，用制度管理人员。

预决算按要求及时公开，公开内容完整性，准确性。

(二)部门整体支出目标实现程度及使用绩效。

2020年，根据我镇围绕县委、县政府的要求较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，部门整体支出管理情况得到提升。支出总额控制在预算总额以内，除专项预算的追加和政策性工资绩效预算的追加外，本年部门预算未进行预算相关事项的调整；“三公”经费总体控制较好。预算管理方面，制度执行总体较为有效。资产管理方面，建立了资产管理制度，总体执行较好。年初所设立的整体绩效目标，符合客观实际，符合国家法律法规，符合部门“三定”方案确定的职责，同时，我单位依据整体绩效目标所设定的绩效指标清晰、细化、可衡量，与部门年度的任务数或计划数相对应，较好的完成年度工作任务；与本年度部门预算资金相匹配。

### （三）自评结论。

2020年，我镇积极履职，强化管理，较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，整体支出管理水平得到提升。根据部门整体支出绩效评价指标体系，我镇2020年度部门整体支出绩效自评99分。

## 三、存在问题及改进意见。

### （一）存在的问题及原因

1. 因业务水平有限，年初预算的编制支出类别上理解不够，比如基本支出和项目支出，在日常业务操作时容易出错。

2. 预决算项目支出编制需进一步明确、精细化。同时项目执行率需进一步提高。

3. 随着对预、决算编制工作水平要求越来越高，数据编制要求越来越精准、规范，日常工作内容要求系统化越来越多；时间紧、任务大；加之现行决算工作与实际账务处理工作间衔接还存在一定差异；会计人员业务明显增加，人员紧缺，加之业务操作水平有限，实际操作中确实感到力不从心。

## （二）意见及建议

1、细化预算编制工作，进一步加强内设机构的预算管理意识，严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制。

2、加强财务管理，严格财务审核。加强单位财务管理，健全单位财务管理制度体系，规范单位财务行为。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、财务严格核算，杜绝超支现象的发生。

3、合理安排会计岗位，适当增加会计人员，增加业务知识培训，加强决算工作与账务处理工作衔接。

仁化县大桥镇人民政府

2021年7月22日