

仁化县十镇一街环卫服务市场化 项目重点绩效评价报告

受仁化县财政局委托，韶关市诺正会计师事务所（普通合伙）组织绩效评价工作组，对韶关市仁化县财政局 2019 年度仁化县十镇一街环卫服务市场化项目（以下简称十镇一街项目或项目）开展绩效评价，本次评价基准日为 2019 年 12 月 31 日。

广东省委、省政府将农村人居环境整治作为广东实施乡村振兴战略的第一场硬仗，同生态宜居美丽乡村建设、全面推进乡村振兴一体部署、一体推进，举全省之力推进农村人居环境整治，积极鼓励引导社会力量和农民群众参与农村人居环境整治。

根据项目特点，本次评价从项目投入、过程、产出和效益等四个方面着手，对财政支出预算执行情况、绩效目标实现程度等方面进行考量。通过组织单位自评、评价小组审核、现场评价及综合分析等环节，对项目进行客观、公正的绩效评价。

本次评价涉及资金 1,475.8 万元，由县住建局负责组织实施。项目实施内容为：十个镇的墟镇部分和丹霞街道道路的综合清扫保洁、十个镇和丹霞街道的生活垃圾收运及应急保障服务。综合评价表明，十镇一街项目通过第三方机构的专业运作，利用其优秀经验，补齐农村环境卫生基础设施短板，环境卫生整治从“突击式治理”变为“常态化管理”。实现了经济效益、社会效益、生态效益三方共赢。项目总体实施情况良好，第三方综合评分 88.36 分，绩效等级为“良”。

但是项目整体还存在一些不足：第一，环卫作业服务费测算依据不充分。县住建局不能提供环卫保洁范围图纸及保

洁面积测量成果和抽查结果，环卫作业服务费成本测算依据不充分。存在部分保洁面积与乡村环卫保洁范围重复。重复面积按照平均每个自然村小组每年保洁费 8,248.38 元计算，3 年累计重复计算 123,725.7 元在以后年度保洁费中扣减。

第二，项目监管不到位、信息公开及追责制度不完善。项目考核制度流于形式，未发挥实质作用；未建立环卫作业考核结果及整改信息公开及追责制度。

第三，公众环卫意识有待提高。宣传教育力度不够，随手乱丢垃圾的现象还很多。

第四，合同内容不严谨。个别镇实际镇墟清扫保洁范围与合同不符。

针对以上问题，特提出如下建议：**一是针对环卫服务费测算依据问题。**鉴于项目服务已到期，建议项目下一轮重新招标按相关规定测算人工清扫面积，机械保洁里程，重新确定人员配置和机械配置的合理性。测量成果包括原始记录、整套表格（含电子表格）、说明和图纸。

二是制定项目监管、信息公开及追责制度。首先依据相关标准将项目考核督促整改落到实处；及时完善并落实《项目作业考核实施办法》，使考核发挥约束力；其次明确各相关部门在项目环卫保洁及生活垃圾收运处理体系中应尽的义务和应负的责任，建立环卫作业信息公开制度及追责制度，有关考核及整改结果及时向社会公开，吸纳媒体、公众等广泛参与，以获得全周期、全方位的监督。

三是加强宣传教育提高公众环卫意识。开展多种形式的主题宣传活动，宣传活动进校园、进社区，引导全民树立“垃圾减量和垃圾管理从我做起、人人有责”的观念。

四是严格审核合同文本。对合同重要条款需仔细复核。

韶关市诺正会计所事务所（普通合伙）

2020 年 12 月